



Banco de Previsión Social  
Instituto de Seguridad Social de Uruguay

# Reunión Regional Tripartita OIT

## REFORMAS DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN DE LA SALUD EN AMERICA LATINA

### URUGUAY

Ernesto Murro Presidente del BPS

[emurro@bps.gub.uy](mailto:emurro@bps.gub.uy) [www.bps.gub.uy](http://www.bps.gub.uy)

SANTIAGO DE CHILE, 13 Diciembre de 2007

# INDICE

- CONCEPTOS
- DATOS
- REFORMAS
- RESULTADOS
- REFORMA EN SALUD

# CONCEPTOS

# PROTECCION SOCIAL

“(...) y por ello convocamos a la gente (...) para construir el **sistema de protección social** que el Uruguay merece (...)”

**primero**, que integre la salud, la educación, el empleo, la vivienda, la cultura, el desarrollo local, la reforma del Estado, la innovación, la investigación científica y tecnológica;

**segundo**, que reduzca al mínimo los riesgos y potencie al máximo las posibilidades de todos los uruguayos y principalmente de los actualmente más desprotegidos (...);

**tercero**, que sea un sistema sustancialmente financiado de manera sustentable y

**cuarto**, cuya construcción coexista e interactúe tanto con otras reformas estructurales y políticas públicas que ya están en curso, como con el proyecto estratégico de país en que las mismas, al igual que este sistema, se inscribe”

Dr. Tabaré Vázquez, Presidente de la República, en el lanzamiento del Diálogo Nacional sobre Seguridad Social, 6 de junio 2007

# TRABAJO DECENTE

- **PRODUCTIVO, OPORTUNO, SEGURO, CON CALIDAD Y ESTABILIDAD, CON IGUALDAD**
- **CON RESPETO A LOS DERECHOS LABORALES Y PROTECCION SOCIAL**
- **CON INGRESOS ADECUADOS**
- **CON DIALOGO SOCIAL, LIBERTAD SINDICAL, FORMACION, NEGOCIACION COLECTIVA Y PARTICIPACION**

**Memoria del Director General de OIT a la 87a. Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra, 1999**

## **Antecedentes nacionales**

- **ACUERDO OIT – BPS 16/12/2005**
- **PROGRAMA NACIONAL DE TRABAJO DECENTE  
OIT – MTSS 27/02/2007**

# DATOS

# URUGUAY

- **Población:** 3:320.000 (85 % urbana)
- **PEA:** 1:580.000
- **Menores 15 a.:** 790.000
- **Mayores 60 a.:** 590.000
- **Superficie:** 176.000 km<sup>2</sup>
- **PBI:** 20.000:000.000 U\$S
- **PBI per cap.:** U\$S 5.800

**Marzo 2005: 1a. vez gobierno de izquierda**

# COBERTURA

	Cantidad Cotizantes	Cantidad Prestaciones	Por Monto
BPS	91%	87%	68%
CAJA NOTARIAL	0,5%	0,2%	2%
CAJA PROFESIONALES	3%	1%	4%
CAJA BANCARIA	1%	2%	9%
CAJA MILITAR	2%	6%	13%
CAJA POLICIAL	2%	4%	4%

Fuente INE, Cifras 2007

# COMPETENCIAS BPS

- ADMINISTRACIÓN DEL 13 % DEL PBI
- 1:000.000 PERSONAS COTIZANTES
- 200.000 EMPRESAS CONTRIBUYENTES
- 700.000 JUBILACIONES Y PENSIONES CONTRIB Y NO CONTRIB
- 800.000 AFILIADOS AL SEGURO SALUD; SUBSIDIOS POR ENFERMEDAD Y PRÓTESIS
- 550.000 ASIGNACIONES FAMILIARES
- 100.000 PRESTACIONES POR DISCAPACIDAD PERMANENTES Y TRANSITORIAS
- 20.000 SUBSIDIOS POR DESEMPLEO MENSUALES
- 10.000 NACIMIENTOS (3.000 EN SANATORIO PROPIO) Y 100.000 CONSULTAS MEDICAS MATERNO-INFANTILES ANUALES
- UNICO CENTRO DE SALUD DE MALFORMACIONES CONGÉNITAS

- RECAUDACIÓN DE CONTRIBUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL (INCLUÍDAS AFAPS), DE SALUD Y 80 % DEL IMPUESTO A LA RENTA DEL TRABAJO
- PAGO DE PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL
- FISCALIZACIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL
- ASESORÍA ECONÓMICO ACTUARIAL
- TURISMO SOCIAL: 15.000 PARTICIPANTES ANUALES
- LABORATORIO NACIONAL DE ANÁLISIS DE SANGRE AL NACER
- CÉDULA DE IDENTIDAD AL NACER
- COLABORAR CON MINISTERIOS EN ELABORACIÓN Y PROPONER LEYES Y DECRETOS
- COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN EN SEGURIDAD SOCIAL

# ALGUNOS DATOS GESTION TIC BPS

- 40 millones de transacciones mensuales
- 3:500.000 datos de personas y más de 5:000.000 de vínculos entre personas y de relaciones laborales
- 4.000 usuarios internos y 7.500 externos
- 3 bases corporativas de datos y 46 servidores

# REFORMAS 2005 - 2007

- **REFORMA LABORAL Y NEGOCIACION COLECTIVA (2005)**
- **PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL CONTRA POBREZA EXTREMA (2005 a 12/2007)**
- **PRIORIDADES DEL GASTO PUBLICO: EDUCACION, SALUD, SEGURIDAD INTERNA E INFRAESTRUCTURA (2005-2010)**
- **NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO (2007)**
- **DIALOGO SOCIAL (2005)**

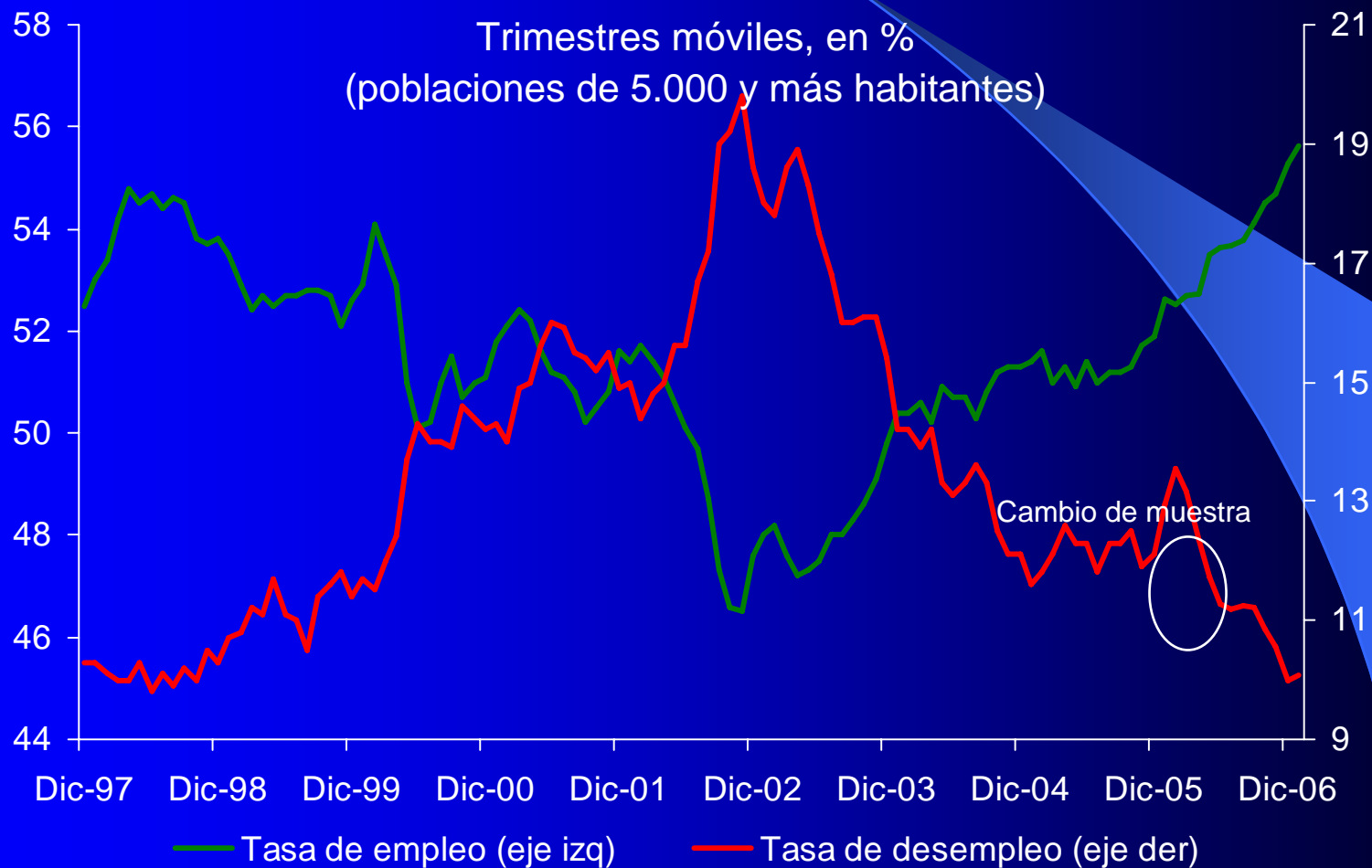
- **SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD (2007 – 2008 a 2011)**
- **PLAN DE EQUIDAD SOCIAL (1/2008): REFORMA DE ASIGNACIONES FAMILIARES, SUBSIDIO A DESOCUPADOS CRÓNICOS, ASISTENCIA A VEJEZ POBRE**
- **REFORMA DEL ESTADO (2007)**
- **DIALOGO NACIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL: REFORMAS GRADUALES (2º. semestre 2007 a 1er. Semestre 2008)**

# DIALOGO SOCIAL

- **Diálogo Nacional en Seguridad Social**
- **Representantes de empresarios, trabajadores y pensionados en dirección del instituto de seguridad social (BPS, 1992)**
- **Consejo Consultivo en Salud y Junta Nacional de Salud**
- **Consejo de Economía Nacional**
- **Consejos tripartitos de Salarios**

# RESULTADOS 2007

# AUMENTO DEL EMPLEO Y LA ACTIVIDAD Y DISMINUCION DEL DESEMPLEO

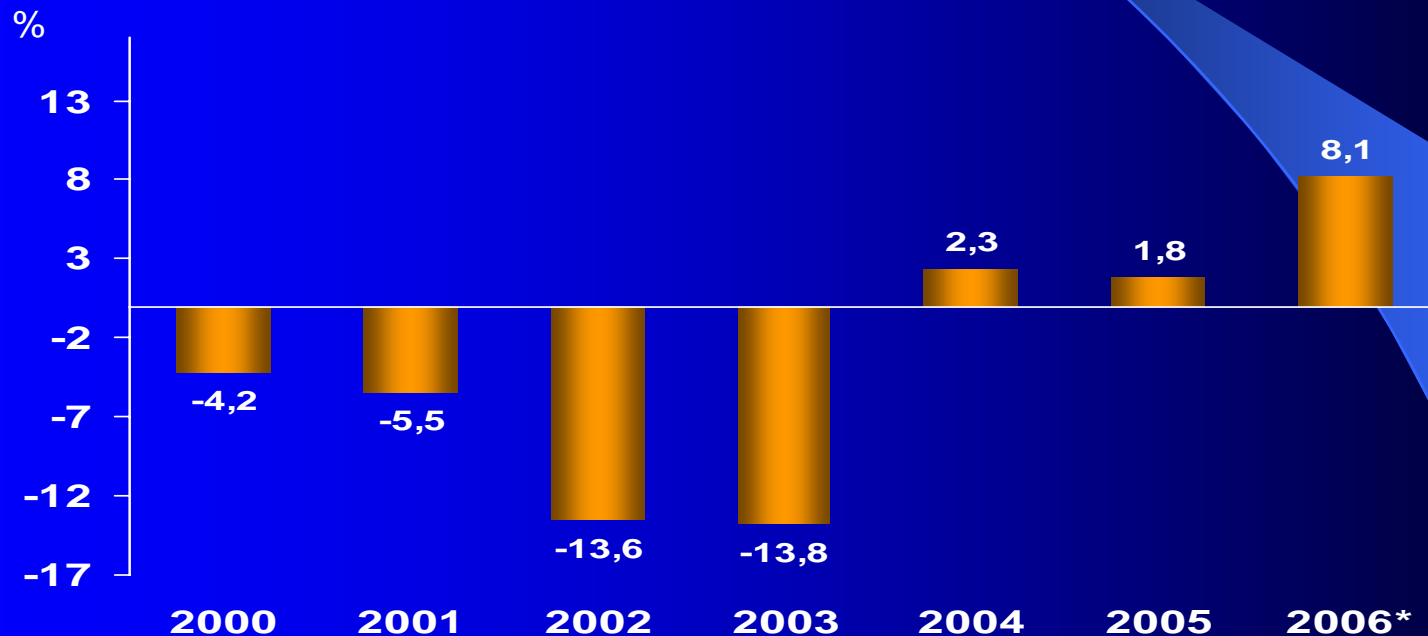


# NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO

- **82 % DE JUBILADOS Y PENSIONISTAS NO PAGAN IMPUESTO A LA RENTA**
- **75 % DE LOS TRABAJADORES NO PAGAN IMPUESTO A LA RENTA**

# CRECIMIENTO INGRESO REAL DE LOS HOGARES

Ingreso medio de los hogares sin valor locativo y con aguinaldo  
(País urbano). Variación real



\* Promedio simple enero-noviembre

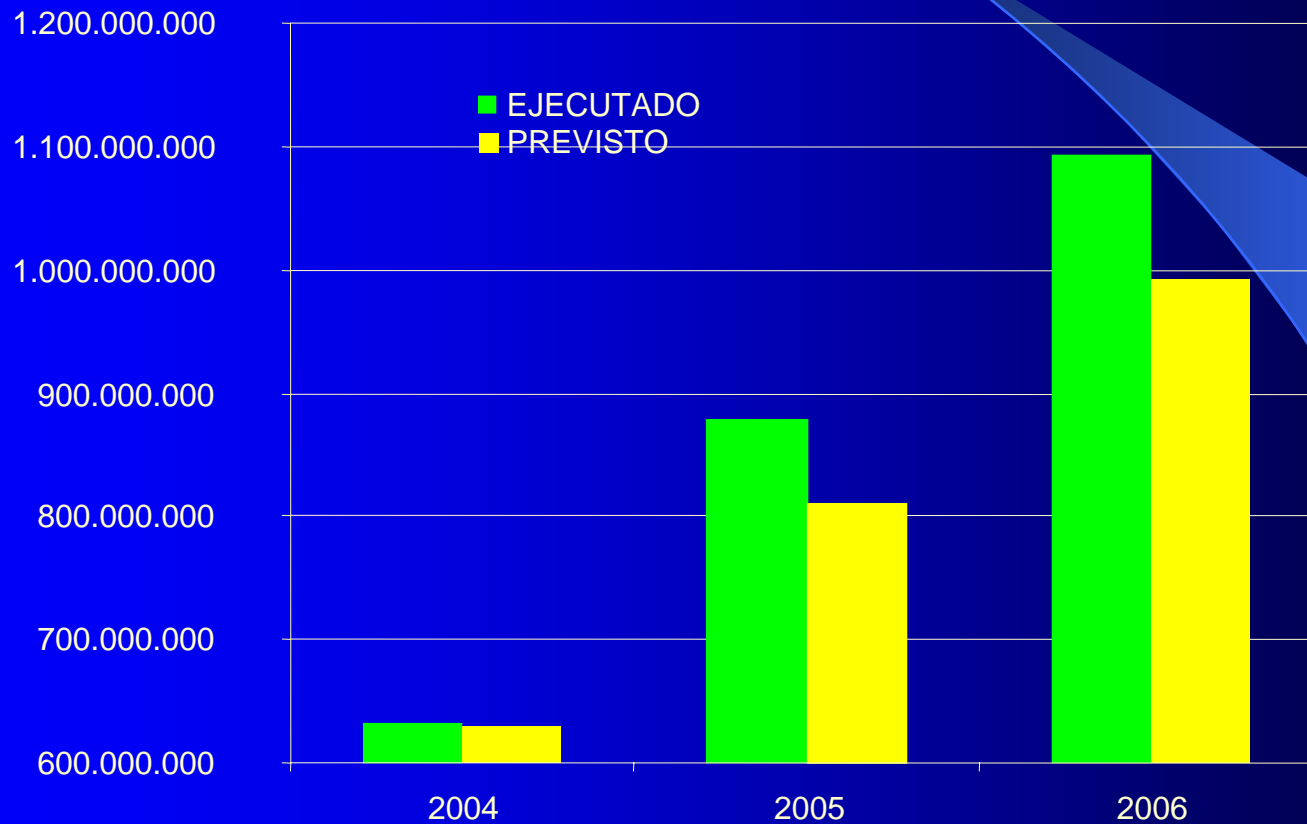
# DISMINUCION POBREZA E INDIGENCIA

- **EN 2006, HAY 730 MIL POBRES (25 %), CASI 300 MIL MENOS QUE EN 2004 (32 %)**
- **EN 2006, HAY 36 MIL INDIGENTES (1,5 %), UNOS 90 MIL MENOS QUE EN 2004 (4 %)**

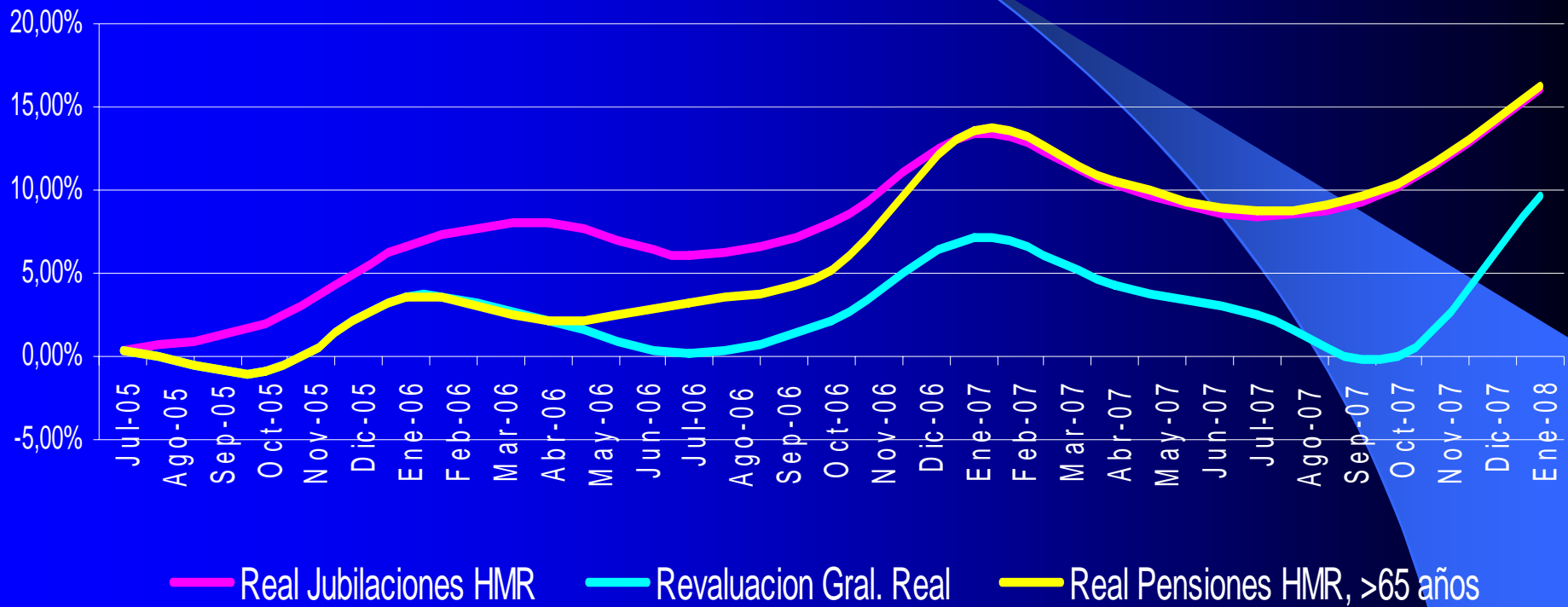
**La brecha de pobreza también cae, pero igualmente el nivel de pobreza es superior a los años anteriores a la crisis y en equidad no se han registrado cambios importantes**

# BPS: RECAUDACION 2005 – 2006

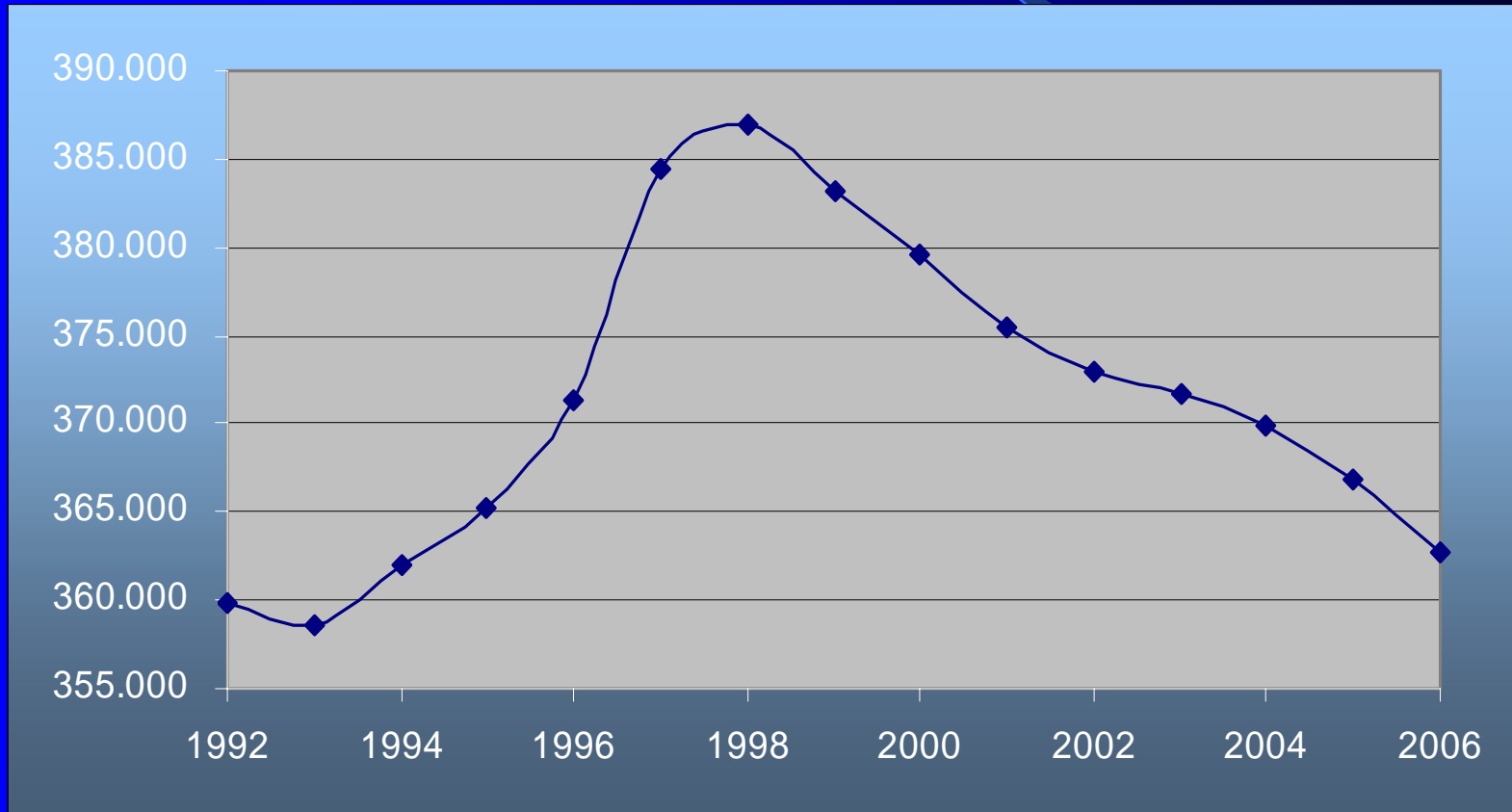
## PBI CRECE 14 %, BPS 21 - 33 %



# EVOLUCION REAL DE PASIVIDADES

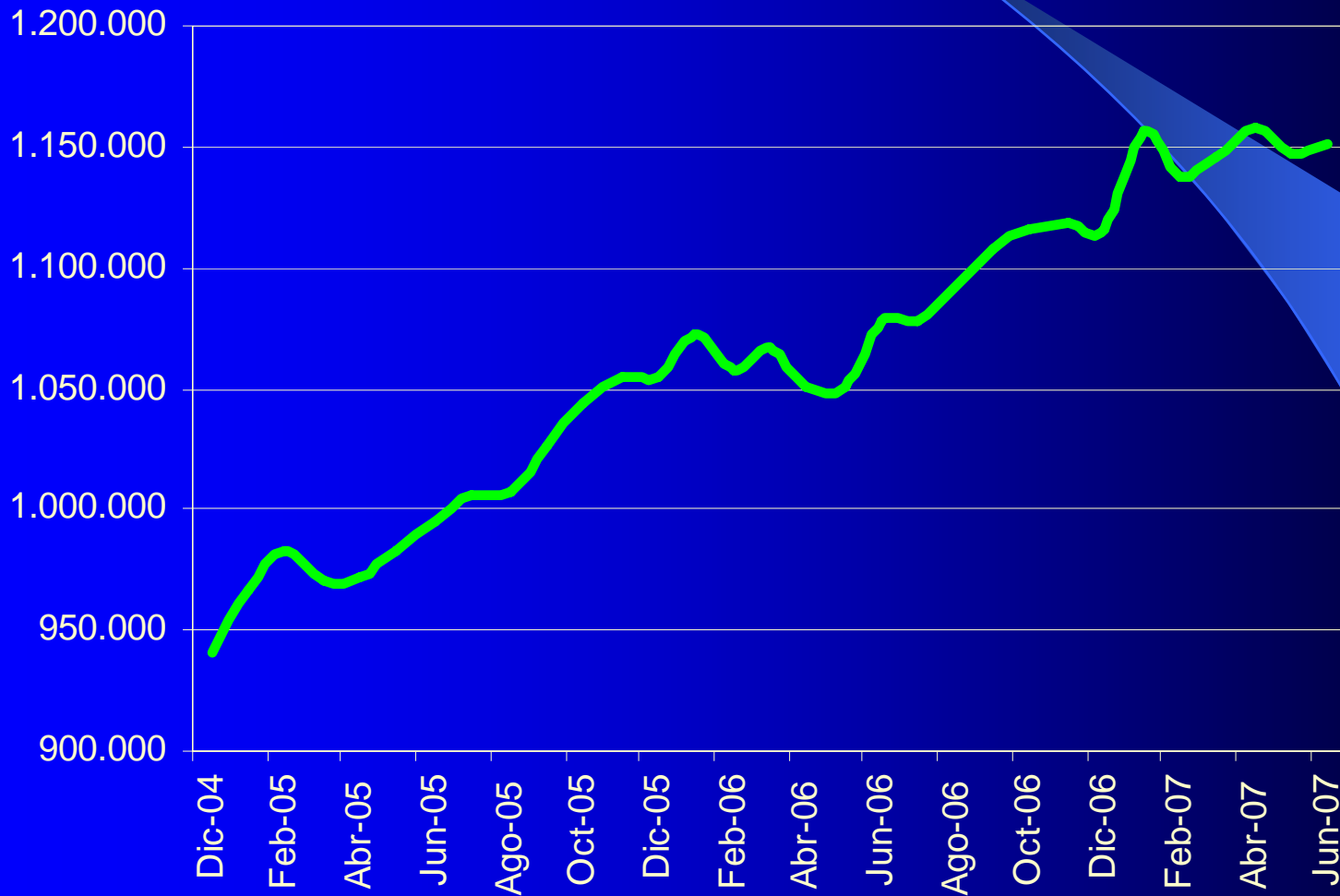


# EVOLUCION DEL TOTAL DE JUBILACIONES

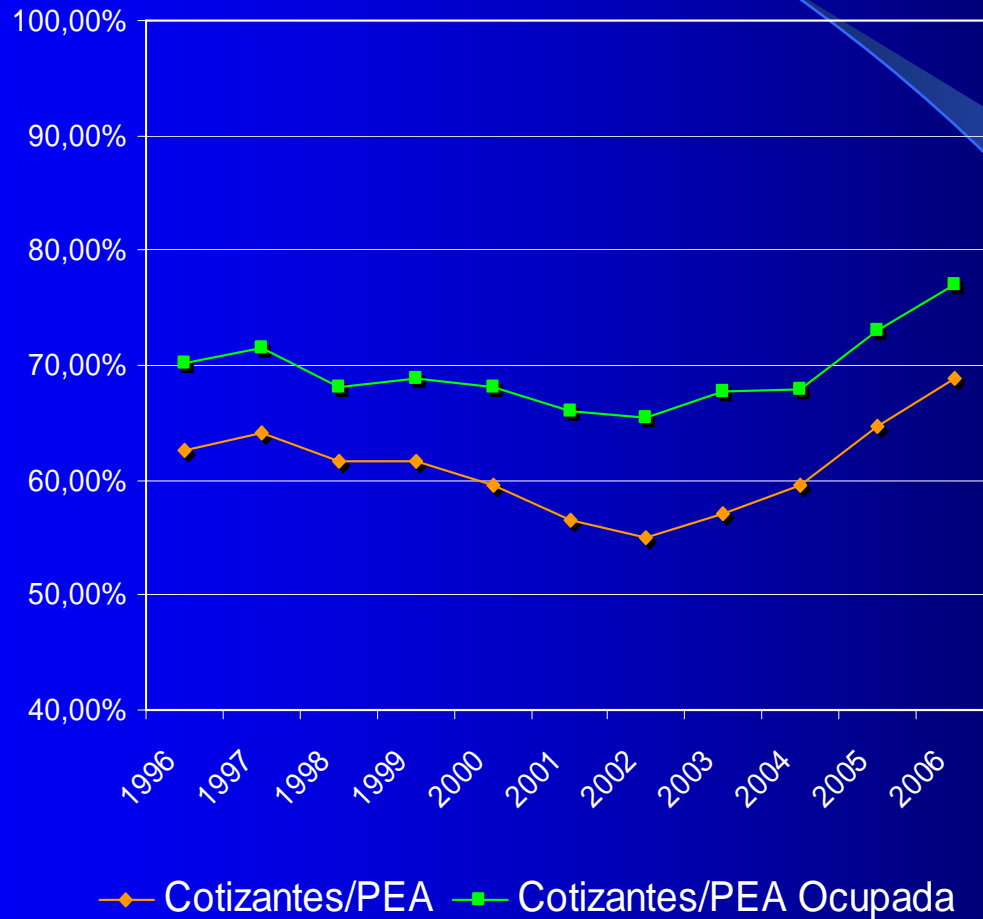


# EVOLUCION COTIZANTES

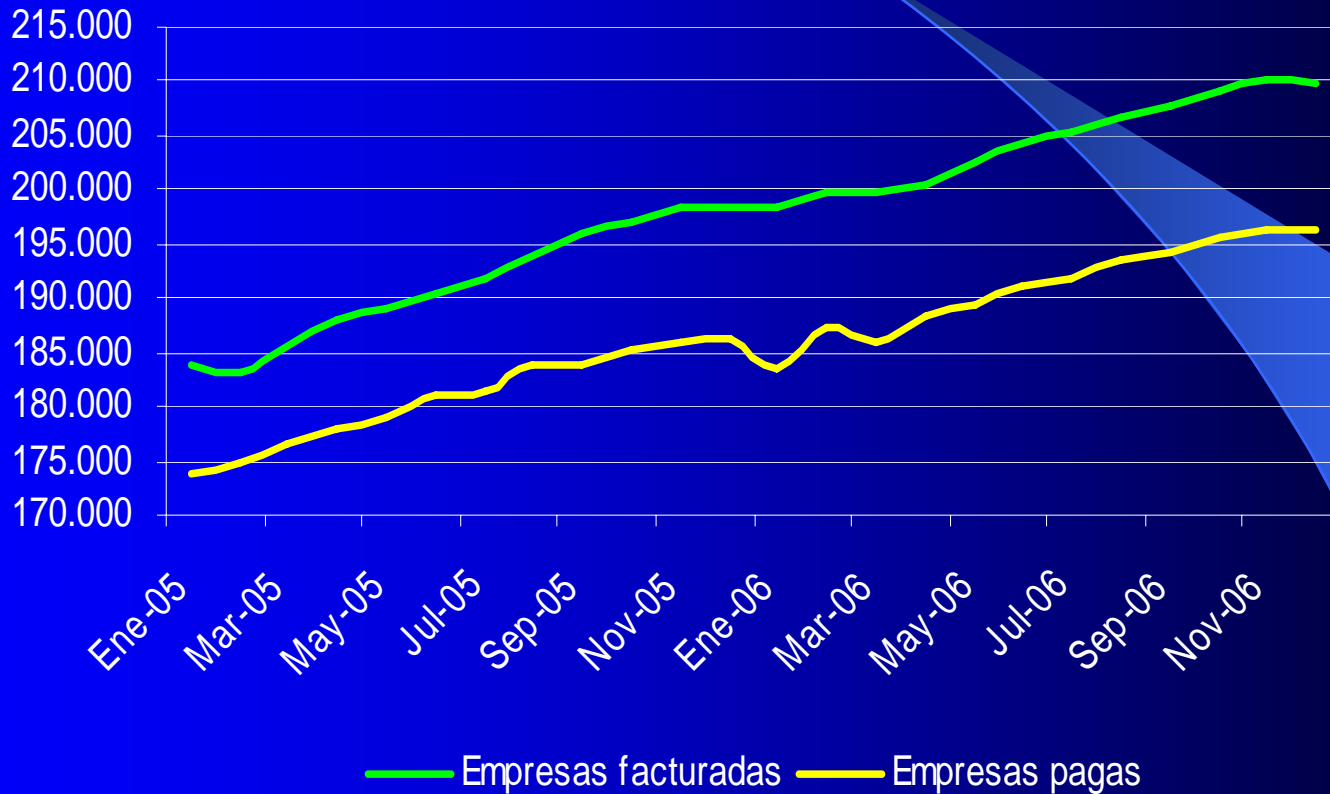
Récord histórico general  
y en rurales, domésticas y construcción



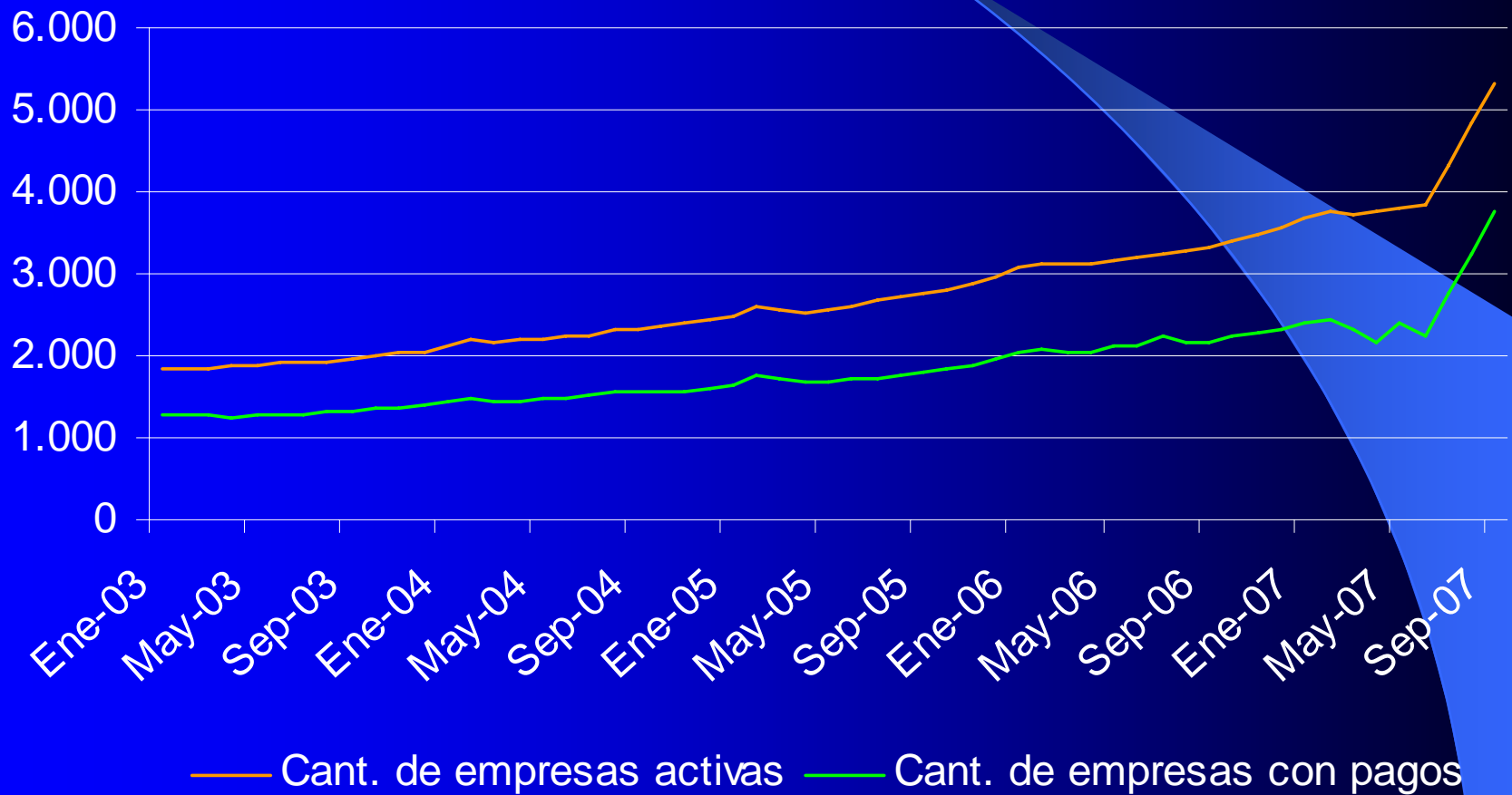
# COBERTURA DE TRABAJADORES



# EVOLUCION EMPRESAS



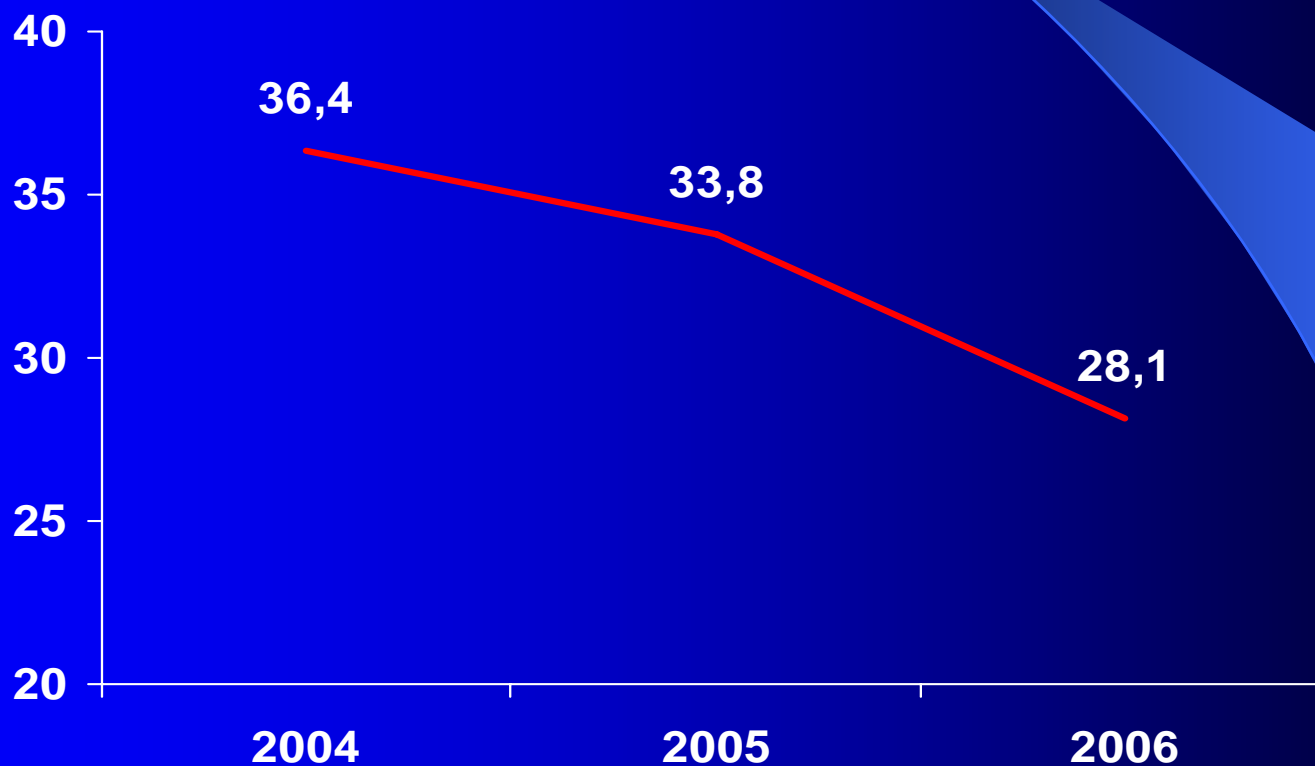
# MICRO CUENTA PROPISTAS MONOTRIBUTO



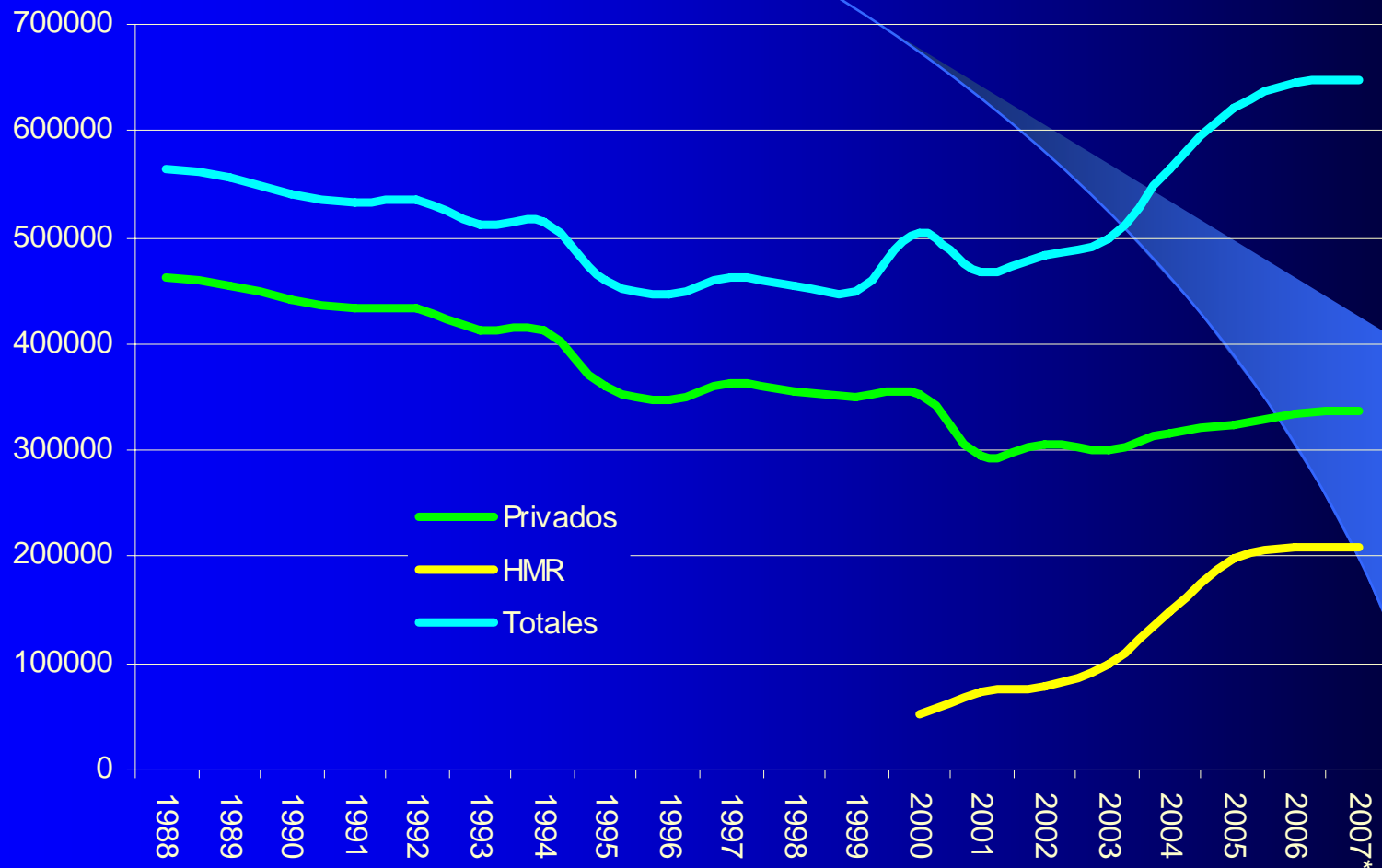
# INFORMALIDAD

Fuente: MEyF en base a Microdatos de la ECH y ECHA

% de empleados/obreros del Sector Privado que declara no estar registrado en BPS



# ASIGNACIONES FAMILIARES



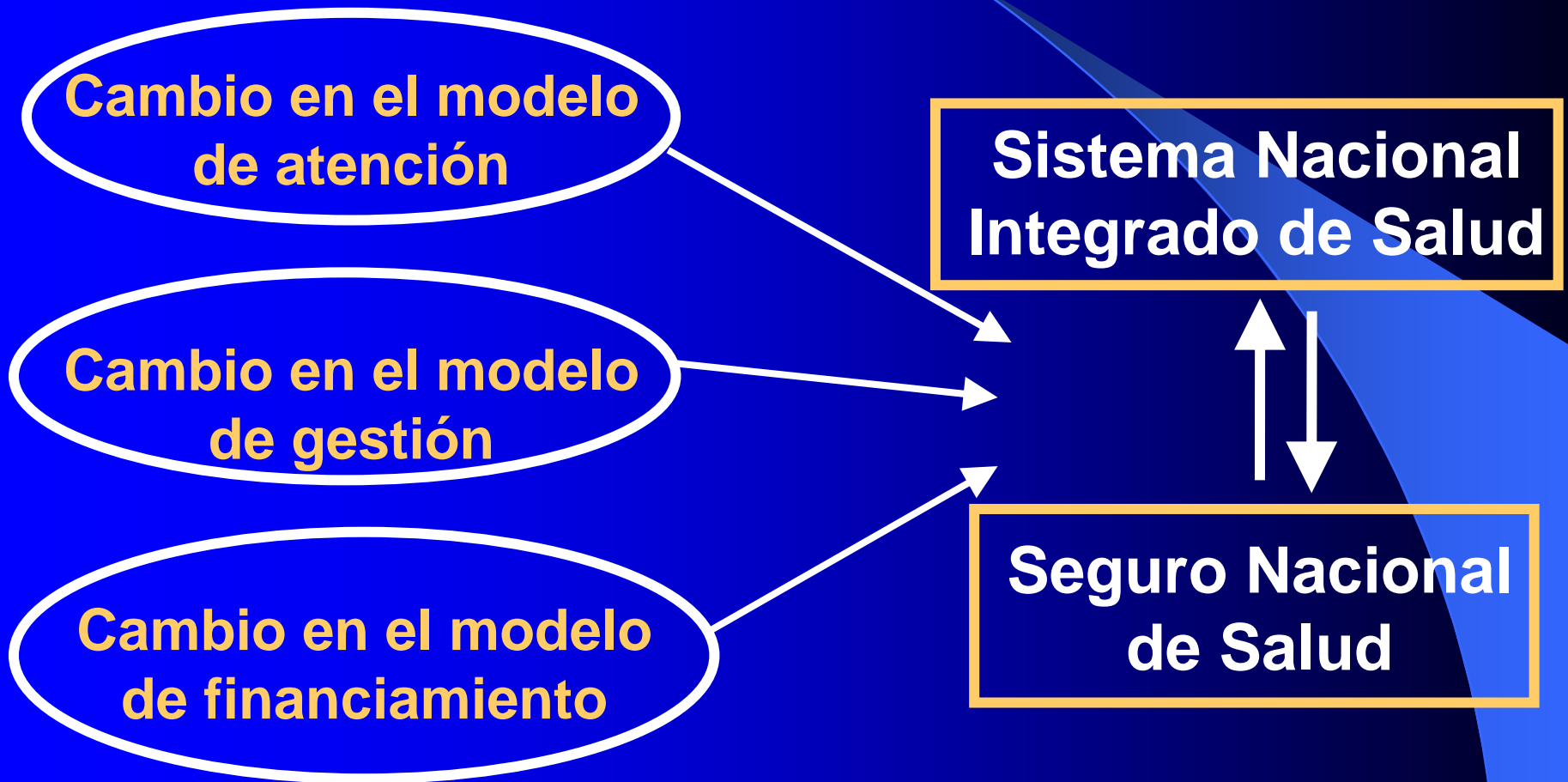
\* Datos correspondientes a Enero-Abril 2007

# REFORMA EN SALUD

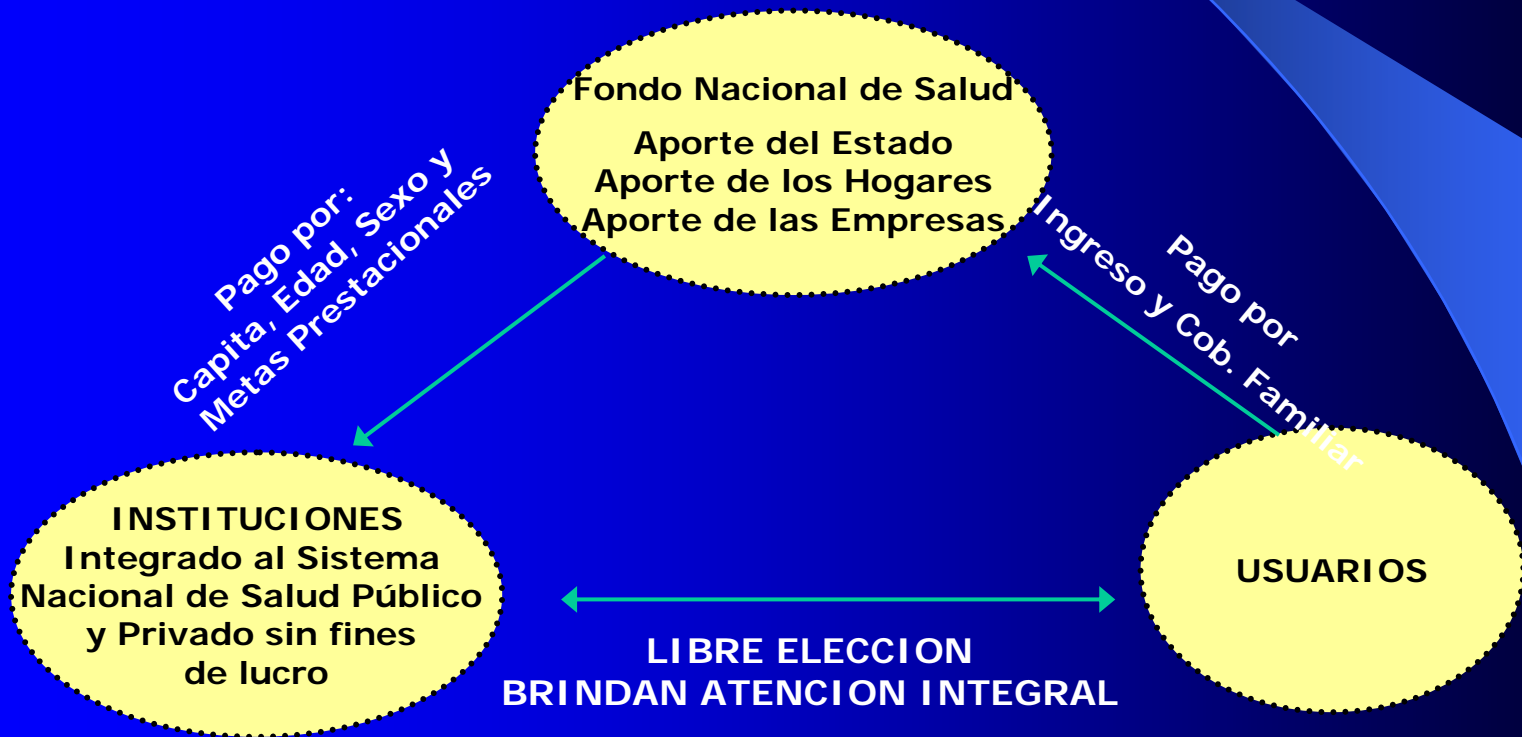
# ATENCIÓN PRE REFORMA

- 1: 500.000 EN SALUD PUBLICA
- 1: 500.000 EN INSTITUCIONES PRIVADAS NO LUCRATIVAS – MUTUALISTAS (700.000 POR BPS)
- 60.000 EN 7 SEGUROS PRIVADOS LUCRATIVOS
- 6 % SIN COBERTURA

# ESTRATEGIA DE REFORMA EN SALUD



# EL SEGURO NACIONAL DE SALUD



# FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA

---

- Aportes obligatorios de trabajadores: 3% ingresos < U\$S 180.- con/sin hijos y de 4,5 (sin hijos) o 6 % (con hijos).
- Aportes obligatorios de empresas: 5 % ( + plus en salarios promedios < U\$S 520.-)
- Aportes del Estado
- Aportes obligatorios de jubilados: 1-3 %
- Porcentaje de los Seguros Privados

# PAGO POR CAPITA Y METAS A EFECTORES

Cuota Base = U\$S 20

Cuota Máxima = U\$S 106

<b>TRAMOS DE EDAD</b>	<b>HOMBRE</b>	<b>MUJERES</b>
<b>5 A 14</b>	<b>1,11</b>	<b>1</b>
<b>15 A 19</b>	<b>1,08</b>	<b>1,43</b>
<b>20 A 44</b>	<b>1</b>	<b>2,12</b>
<b>45 A 64</b>	<b>2,07</b>	<b>2,53</b>
<b>65 A 74</b>	<b>3,99</b>	<b>3,47</b>
<b>&gt; 74</b>	<b>5,26</b>	<b>4,34</b>

# BENEFICIARIOS

---

**Todos los trabajadores dependientes y no dependientes con hasta 1 dependiente, afiliados al BPS, públicos y privados (industria, comercio, rural, domésticas) con más de 13 jornales o más de 90 U\$S mensuales.**

**Hijos menores de 18 años, de 18 a 21 y mayores con discapacidad de los trabajadores/as que integren el sistema, de sus cónyuges y concubinas/os**

**Los trabajadores bancarios y profesionales universitarios**

**Los cónyuges a partir del 2010**

**Los participantes de cajas de auxilio sectoriales/por empresa antes 2011**

# ORGANIZACION

- MINISTERIO DE SALUD PUBLICA
- JUNTA NACIONAL DE SALUD: 4 DEL GOBIERNO (2 MSP, 1 ECONOMÍA, 1 BPS) Y 3 SOCIALES (EFECTORES PRIVADOS, TRABAJADORES DEL SECTOR Y USUARIOS)
- BANCO DE PREVISION SOCIAL
- EFECTORES PRIVADOS Y PUBLICOS

# RECAUDACION NOMINADA BPS

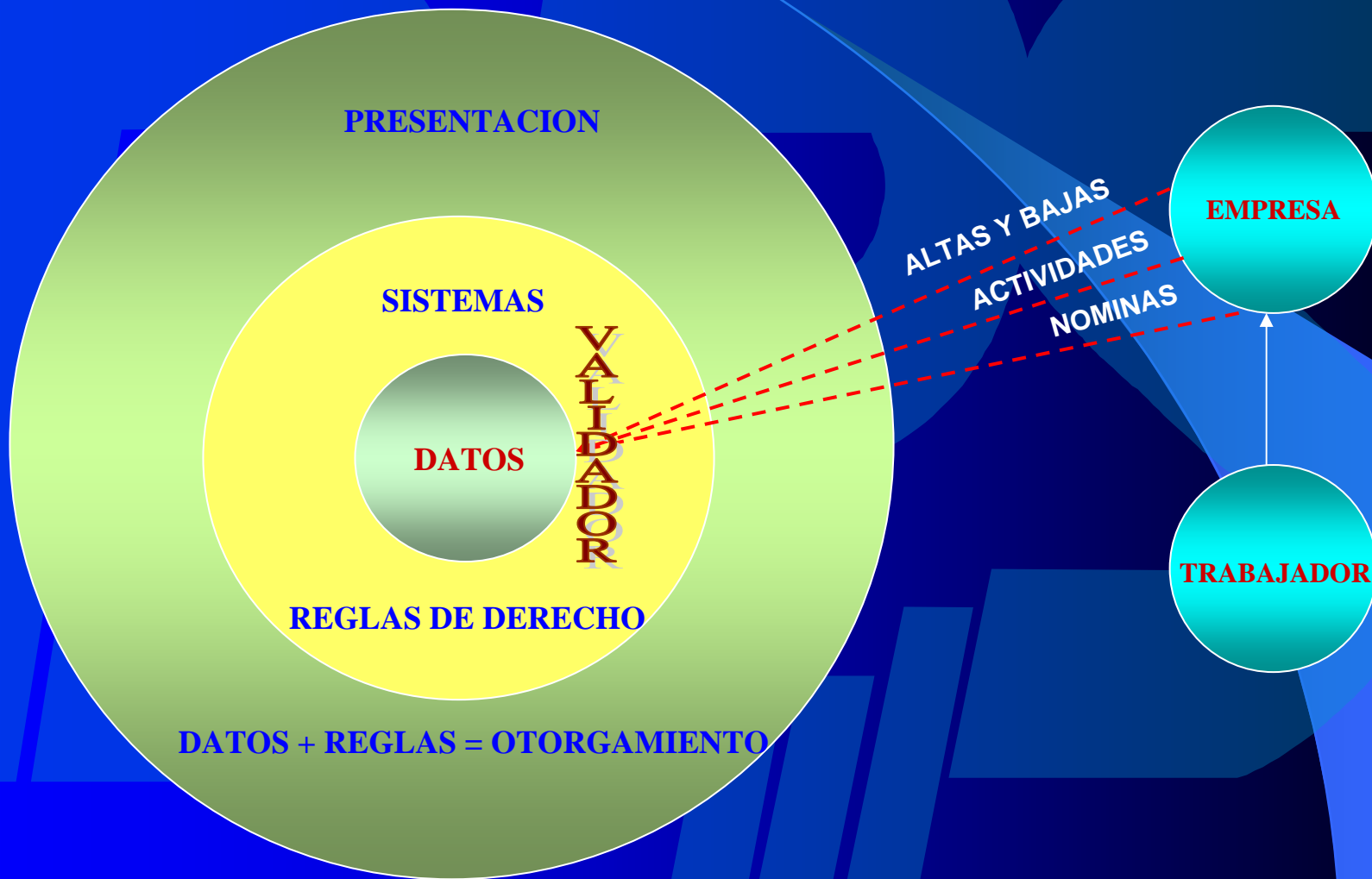
---

- Procesa la información básica para la recaudación: altas/ingresos antes de iniciar actividad; bajas/egresos hasta 5 días post; vínculos familiares; declaración hijos y personas con discapacidad incluídos de cónyuge/concubino/a
- Alimenta y mantiene vivo el Registro de Remuneraciones
- Diferentes vías de ingreso de la información:
  - **papel (pequeños contribuyentes)**
  - **disquete**
  - **internet (autogestión del contribuyente)**
  - **nóminas automáticas**
- **Validación en línea** de toda la información presentada
- **Prefacturación de las obligaciones**, brindando certeza respecto de los montos a aportar

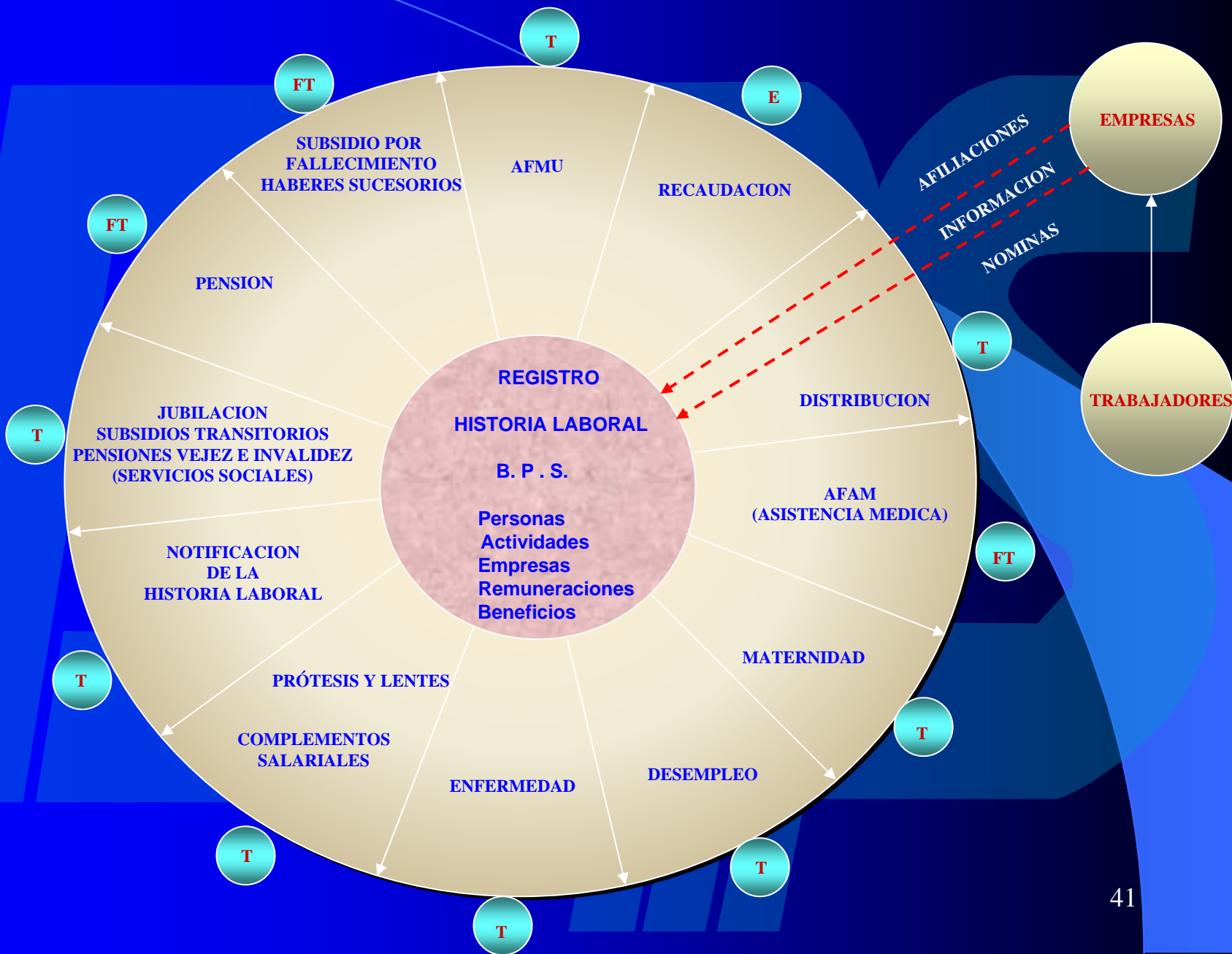
# Proceso de registro y facturación a empresas y pago a efectores de salud

- Recepción en la empresa de las **declaraciones juradas de los trabajadores: 28 DICIEMBRE**
- Declaración de actividad y seguro de salud (GAFI)
- Retención por parte de la empresa de los aportes personales de los trabajadores
- Presentación de nómina mensual incluyendo datos de remuneración, vinculación funcional, seguro de salud, etc.
- Cálculo y pre-facturación por parte de BPS (ATYR) de las obligaciones patronales y personales emergentes de la nómina (contribuciones de seguridad social, salud e Impuesto a la renta-trabajo)
- El 10 de cada mes, se cierra la emisión de pago a efectores públicos y privados y se paga en 2<sup>a</sup>. quincena según cápitass

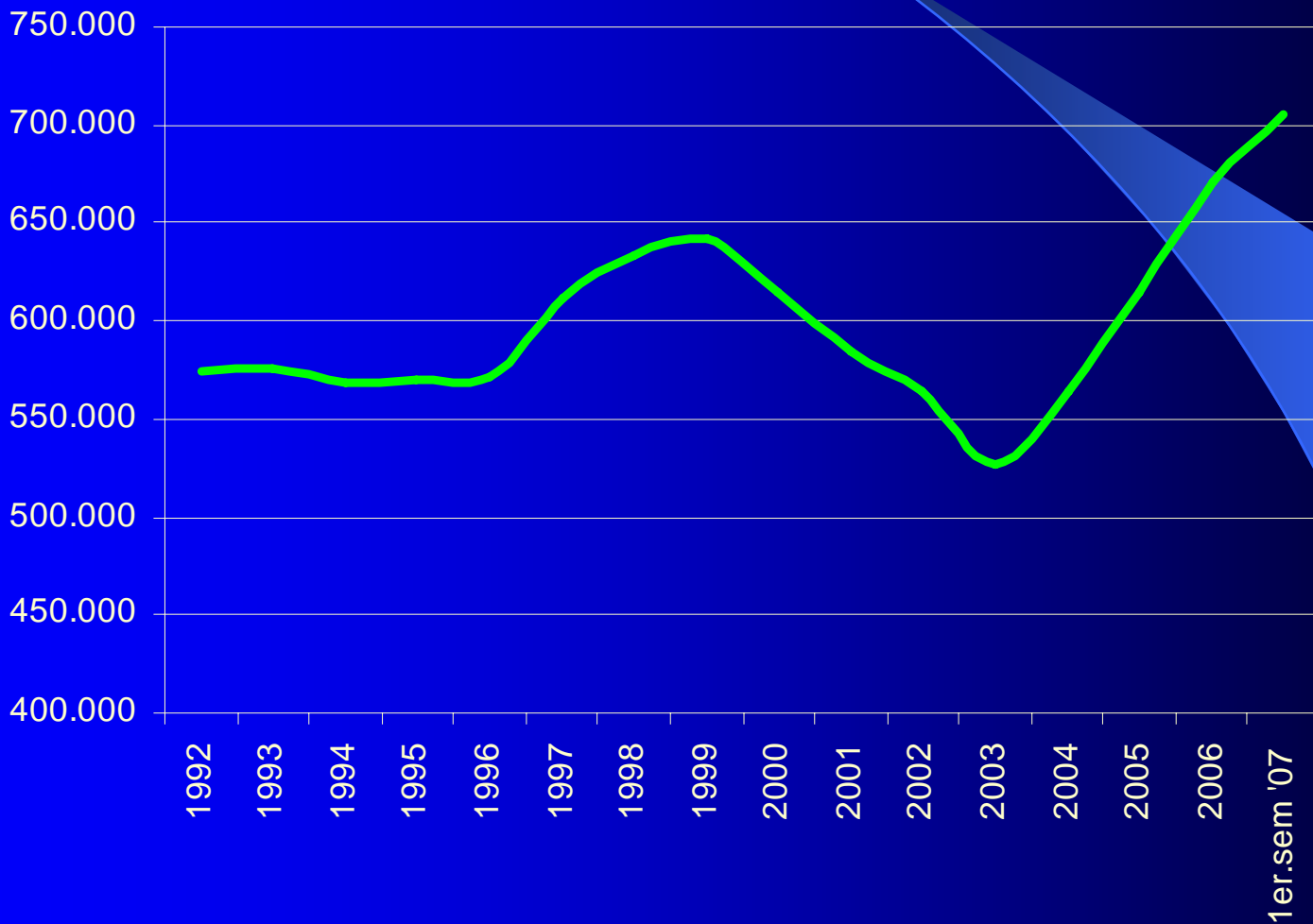
# TECNOLOGIA EN TRES CAPAS



# CICLO PRODUCTIVO DE LAS PRESTACIONES



# BPS: DERECHO A SALUD PRE REFORMA



# 1ª. etapa REFORMA SALUD 2007

	07/2007	08/2007	09/2007	10/2007	11/2007	AL DIA 05/12
<b>ACTIVOS TOTAL</b>	632.635	639.111	664.296	674.658	690.729	<b>708.153</b>
<b>ACTIVOS PRIVADOS</b>		629.506	645.561	650.143	666.037	<b>683.458</b>
<b>ACTIVOS CIVILES</b>		9.605	18.735	24.515	24.692	<b>24.695</b>
<b>PASIVOS</b>	50.644	50.834	51.941	52.239	52.575	<b>52.844</b>
<b>MAESTROS</b>	31.807	31.372	31.636	31.911	32.116	<b>32.345</b>
<b>JUDICIALES</b>	3.510	3.513	3.506	3.513	3.525	<b>3.531</b>
<b>TOTAL</b>	718.596	724.830	751.379	762.321	778.945	<b>796.873</b>

# INCLUÍBLES A PARTIR DE ENERO 2008

## Cantidades de personas estimados (máxima) 2008

- Hijos de trabajadores privados: 421.000
- Hijos de trabajadores públicos: 72.000
- Trabajadores públicos (con excepciones): 119.000
- Jubilados no dependientes, bajos ingresos: 12.000
- Todos los nuevos jubilados

**“Dan cuenta de la democracia de una sociedad, los sistemas de salud y de seguridad social”**

**1º. MARZO 2005 AL ASUMIR**

**“Vamos bien, aunque falta mucho por hacer”**

**2 MARZO 2007**

**Dr. Tabaré Vázquez  
Presidente de la República**