



Proyecto impacto del terremoto sobre el empleo INFORME

I.- Antecedentes

En el marco del levantamiento de información que la OIT está realizando en 41 comunas afectadas por el terremoto entre la VI y la IX Región, en este informe de avance se presentan las primeras conclusiones del trabajo en terreno que comenzó durante el mes de marzo.

Breve Descripción Trabajo en Terreno

En el marco del trabajo en terreno, cuatro equipos regionales están aplicando encuestas a empresas grandes, medianas, pequeña, además de microempresas y empresas unipersonales con el fin de cuantificar el impacto del terremoto en el empleo y en el tejido productivo de 41 comunas más afectadas. Adicionalmente se han aplicado entrevistas a informantes claves tales como alcaldes, inspecciones del trabajo, organizaciones sociales y productivas, grupos empresariales y sindicatos para capturar de mejor manera la visión de los distintos.

La sistematización y el análisis de las encuestas y entrevistas aplicadas durante la primera consulta en terreno, serán parte presentados en el informe final que se entregará a fines de mayo y enriquecerán sustancialmente las Fichas Comunales. Para esto se ha trabajado con un número muestral para cada comuna, de acuerdo al universo de empresas, estratificado por tamaño según el volumen de ventas entregado por el Servicio de Impuestos Internos. En total se efectuarán más de 3.000 encuestas que serán procesadas y analizadas. Por otro lado, se han realizado entrevistas estructuradas con preguntas abiertas a informantes claves tales como alcaldes, sindicatos, gremios empresariales, organizaciones sociales, inspecciones del trabajo, entre otras, cuya sistematización y análisis también será parte del informe final.

En resumen, este primer documento, representa un avance en el desafío de poder evaluar el impacto del terremoto en el empleo en las 41 comunas seleccionadas. No obstante, el informe de fines de mayo, al considerar el análisis completo de las entrevistas y encuestas a empresas, será la herramienta que permitirá contar con un diagnóstico y un set de recomendaciones mucho más preciso y pertinente.

Breve Descripción Metodología Estimación de Empleos Perdidos

Paralelamente al trabajo en terreno se ha estado trabajando sobre la base de una aproximación en las estimaciones del impacto del terremoto sobre el empleo, a partir de información secundaria. Esta, contiene datos actualizados que se irán complementando y adicionando a aquellos obtenidos en el trabajo de campo, en las entrevistas a actores

locales y en el análisis de la información secundaria, en la medida que ella se encuentre disponible para OIT. Considerando que durante 3 o 4 meses después del terremoto, todavía no se contará con levantamientos estadísticamente representativos del estado del empleo en las regiones y comunas más afectadas, estas aproximaciones resultan un elemento útil para cuantificar la pérdida potencial de empleos, así como para interpretar mejor la información que surja del levantamiento que se está haciendo en terreno.

A fin de precisar mejor la magnitud del impacto sobre el empleo y sus implicaciones de política a implementar, se decidió segmentar el número de ocupados en cada comuna según se desempeñaran en empresas unipersonales y MIPES por un lado y en empresas medianas (50 a 199 trabajadores) y grandes (200 y más) por otro, utilizando distintas metodologías para estimar la potencial pérdida de empleos en cada territorio.

La metodología para estimar la pérdida de empleos a causa del terremoto se basa en cuatro fuentes complementarias de información: Encuesta Nacional de Empleo, Encuesta CASEN, Informes Alfa ONEMI (afectación de viviendas) y Cartas de aviso de Despido procesadas por la Dirección del Trabajo. Para llegar a estimaciones comunales se usa la encuesta CASEN 2006 y a través de un método de extrapolación (explicado en el anexo I), se consigue estimar el empleo pre-terremoto al 2010¹. Los informes Alfa, así como las cartas de aviso de la Dirección del Trabajo, son las fuentes para determinar lo sucedido post terremoto.

Breve Descripción Metodología Semáforo Comunal

Para determinar el impacto en el empleo que ha tenido y tendrá el terremoto en las 41 comunas catastradas, se ha construido un sistema de semáforo que da cuenta del estado en que se encuentra cada territorio, en base a 3 subindicadores: i) Proyección de empleos perdidos (PEPE); ii) Factor de Daño Comunal (FDC) e iii) Índice de Desempleo Estructural (IDE). El indicador final, llamado Índice de Vulnerabilidad del Empleo por el Terremoto (IVET), podrá tomar los colores Rojo, Amarillo o Verde, indicando mayor o menor grado de afectación respectivamente.²

II.- Panorama General

Luego de transcurridos más de dos meses del terremoto del 27 de febrero, recién comienza a delinearse la magnitud del impacto que esta catástrofe ha tenido sobre la economía y el empleo en las regiones más afectadas. Sin duda durante el mes de marzo, la mayoría de los esfuerzos se han centrado en el reestablecimiento de los servicios básicos, recuperación parcial de la conectividad, retiro progresivo de escombros y construcción de soluciones de emergencia para contrarrestar el importante déficit habitacional, educacional y de salud que ha provocado esta catástrofe. No obstante durante el mes de abril, las labores principales también se han focalizado en estas acciones, sobretudo en aquellos territorios más devastados.

¹ Para la extrapolación se requiere de un set de información laboral – a nivel de regiones - estadísticamente significativo y actualizado al 2010. Para ello se ha utilizado la Encuesta Nacional de Empleo del INE para el período Diciembre 2009 – Febrero 2010.

² Para mayores detalles, ver Anexo Metodológico II adjunto.

Por otro lado, las estadísticas sectoriales publicadas por el INE sobre producción y ventas, recién comienzan a mostrarnos el impacto que han sufrido las distintas ramas de actividad. Por ejemplo, la industria manufacturera en el mes de marzo presentó una disminución a 12 meses de 17,4% de la producción física y 8,9% en las ventas, la generación eléctrica cayó un 10,5%, mientras el Índice de Ventas del Comercio al por Menor registró un aumento real a 12 meses de 12,3%.

En materia de empleo, el INE comenzó a publicar los resultados de la Nueva Encuesta de Empleo (NENE). En este sentido se conocieron las estimaciones para el trimestre enero-marzo, el cual bajo condiciones normales debería haber capturado las primeras repercusiones del terremoto. La tasa de desempleo nacional alcanzó un 9% y por segundo mes consecutivo presenta un aumento estadísticamente significativo en la ocupación, evidenciando una tendencia positiva de recuperación en relación a la crisis financiera mundial que dominó durante el año 2009. En tanto el desempleo para las regiones más dañadas por el terremoto (Maule y Bío Bío) llegó a 7,8% y 9,9% respectivamente. Al desagregar por sexo, podemos observar que la tasa de desempleo femenino es siempre mayor. Específicamente en la Región del Maule, alcanza a 11,6% (para los hombres es 5,6%) y en la Región del Bío Bío llegó a 12,8% (mientras que para los hombres fue de 8,1%).

Sin embargo, la imposibilidad de aplicar la encuesta en algunas localidades de la VII y VIII Región, no nos permite contar con datos que den cuenta del real impacto del terremoto sobre el empleo. Se considera que a partir de las mediciones para el trimestre marzo-mayo 2010 (entregadas a fines de junio), recién se podrá tener un panorama más preciso.

Adicionalmente, en algunos sectores se combinan varios elementos que dificultan la posibilidad de establecer una adecuada lectura de los efectos de la catástrofe sobre el desempleo. Por una parte, a partir de abril y mayo comienzan a terminar los ciclos productivos que reflejan los ciclos que caracterizan a ciertas actividades como la Agricultura (efecto estacional). Por otra parte, en algunas ramas, los impactos del terremoto sólo podrán visualizarse en el mediano y largo plazo (efecto temporal). Por último, las consecuencias adicionales que ha provocado el tsunami, dificultan aún más las mediciones en algunas áreas geográficas, sobre todo en aquellas en donde no se registran mediciones oficiales periódicas (Comunas con menor densidad poblacional).

Los primeros resultados del trabajo en terreno desarrollado por la OIT, nos indican que los impactos del terremoto sobre el empleo son múltiples, variados y complejos. El rezago de los instrumentos oficiales, la red de encadenamientos productivos, el efecto estacional, el efecto temporal, el efecto tsunami, el efecto densidad poblacional, sin duda restringe la posibilidad de desplegar un análisis a corto plazo y que considere las particularidades de cada territorio. En virtud de ello, este informe podría aportar algunos elementos para subsanar estos problemas.

III.- Panorama Región del Libertador

Antecedentes Comunales y Sectoriales

Las comunas estudiadas en la Región del Libertador, son Paredones, Peralillo, Pumanque y Santa Cruz, las cuales agrupan una población de 57 mil personas aproximadamente, lo que representa un 6,4% de la población regional.

Entre las cuatro comunas catastradas la más afectada en términos de empleo es la comuna de Paredones, debido a que uno de sus distritos censales corresponde a una localidad costera. En Bucalemu, caleta pesquera de la sexta región, actividades económicas como la pesca artesanal, la recolección de algas, la producción de sal, el comercio y el turismo se vieron fuertemente golpeados por los efectos del tsunami.

Las comunas de Peralillo y Pumanque son las más afectadas en cuanto a la destrucción de viviendas. La mayoría de las viviendas estaban construidas en adobe y hoy se encuentran catastradas dentro de la categoría “vivienda con daño total o parcial / no habitable”. En términos laborales no se ha visto tan impactada, dado que la mayoría de los habitantes de estas comunas trabajan como temporeros agrícolas en fundos o viñas de otras comunas.

Santa Cruz presenta también gran cantidad de viviendas dañadas, sin embargo, el empleo no se ha visto mayormente afectado.

Debido a la desaparición del balneario de Bucalemu, la **actividad turística** en esta zona presenta altos niveles de incertidumbre. Por otro lado, no es posible aún determinar el daño material que sufrió la **apicultura** dado que se debe esperar que pase el invierno para poder abrir las colmenas y evaluar cuales tendrán producción. Por último, las **microempresas familiares dedicadas al comercio** son aquellas que se verán más afectadas en el futuro, ya que muchos aún no han podido volver a operar normalmente, tanto por el daño en las viviendas, como por la disminución de ventas.

Finalmente, otra zona muy afectada por el terremoto es la comuna de **Lolol**, se observan gran cantidad de casas destruidas y locales comerciales que han debido cerrar sus puertas. Debido al gran daño patrimonial (declarado zona típica por el Consejo de Monumentos Nacionales en el año 2003) se espera que el turismo sea una de las actividades más dañadas. También se observa daños en la comuna de **Pichilemu**, a raíz del efecto sobre sus costas.

Sin embargo, en resumen, la Región del Libertador, no sufrió mayores daños en el empleo en el corto plazo, salvo algunos casos excepcionales como los anteriormente mencionados.³

³ En el informe final, se contará con análisis más detallado por género del impacto del terremoto. Este comentario es válido para el resto de los capítulos regionales.

Estimación de Empleos perdidos

Unidad Territorial	Unipersonales y MIPES	Medianas y Grandes	Total
Región del Libertador	22.468	4.869	27.337
4 Comunas	4.519	92	4.611

El elevado número de empleos perdidos que arroja la estimación para la Región del Libertador, se debe fundamentalmente a la alta presencia de viviendas de adobe que existe en esta zona, por tanto, se considera que sólo en este caso, podría haber una sobreestimación de fuentes de trabajo perdidas.

La VI Región durante el trimestre diciembre-febrero 2010 alcanzó una tasa de desempleo de 7,1% (7,7% de acuerdo a la antigua Encuesta de Empleo) y en la última medición (enero-marzo 2010) llegó a 6%, por tanto los efectos del terremoto, podrían ocasionar un aumento en la tasa de desocupación en los próximos trimestres móviles. No obstante, por ser una región con características agrícolas, por razones estacionales, en los meses de otoño e invierno el desempleo siempre es más elevado que el resto del año.

Semáforo Comunal

Comuna	PEPE	FDC	IDE	IVET
Paredones	2,5	2	1,5	Amarillo
Peralillo	2,75	1,25	2,25	Amarillo
Pumanque	2,75	1,5	2	Amarillo
Santa Cruz	2,5	1,25	2,25	Verde +

Visión de los Actores⁴

Trabajadores: Hay mucha incertidumbre entre los trabajadores del sector pesquero y turístico de la localidad costera de Bucalemu ya que la playa cambió y no se sabe si la próxima temporada de verano se vuelva a reconstituir para que se desarrolle normalmente la actividad turística. También ocurre esto en algunos rubros en que sólo en los meses venideros se verá si hubo afectación en la producción, como es el caso de la apicultura.

Existe una demanda generalizada hacia el gobierno para resolver los problemas de carencia de vivienda antes del invierno y para que se generen soluciones para los trabajadores independientes de la zona, ojala a través de subsidios, capacitación y cooperación tecnológica, que permita ayudarlos a reconstruir de manera más sólida sus negocios.

⁴ Este apartado sólo corresponde a una mirada preliminar de la opinión de los actores. El informe de fines de mayo, será más representativo, en la medida que incorporará la sistematización de las entrevistas a informantes clave. Este comentario es válido para las demás regiones.

Empresarios: Los empresarios grandes tienen una visión más positiva de lo que vendrá, especialmente en su discurso público. Según algunos empresarios viñateros, esto responde a una estrategia de negocios, puesto que si se masifica una imagen negativa de la zona es probable que eso afecte la comercialización de sus productos, por esto prefieren no dar tantas señales de afectación. Para ellos también es necesario reconstruir rápidamente las comunas y potenciar la imagen de la zona para que el turismo incipiente de la Ruta del Vino pueda reactivarse a la brevedad y lleguen los turistas.

En el caso de los pequeños y microempresarios, principalmente ligados al comercio local, existe una visión mucho más pesimista de la reconstrucción ya que sienten tener muy pocas herramientas propias y se encuentran a la espera de recibir el apoyo del gobierno. Su principal demanda se relaciona con la necesidad de créditos blandos para reconstrucción de locales y reposición de mercadería.

Autoridades Locales: Las autoridades locales se han visto bastante sobrepasadas por la emergencia, en muchos casos contando con una capacidad institucional muy débil. La principal demanda es la llegada rápida de viviendas de emergencia para poder contener las necesidades de gran parte de la población. No suelen tener una visión de futuro más acabada sino que se les ve respondiendo a la contingencia. Suelen haber críticas a la actuación del gobierno central por su lentitud en la entrega de ayuda y por la desinformación respecto de los programas de emergencia.

IV.- Panorama Región del Maule

Antecedentes Comunales y Sectoriales

Las comunas estudiadas en la Región del Maule, son 15 y pueden ser agrupadas de la siguiente forma:

- i) **Capitales Provinciales:** Curicó, Talca, Linares y Cauquenes
- ii) **Comunas Intermedias:** Sagrada Familia, Río Claro, Penciahue, Maule, Curepto⁵ y Parral
- iii) **Comunas Costeras:** Vichuquén, Licantén, Constitución, Chanco y Pelluhue

En total, representan el 50% de las comunas de la región y concentran una población de 700 mil personas aproximadamente, lo que representa un 70% de la población regional.

Entre las 15 comunas catastradas, las más afectadas en términos de empleo son Cauquenes, Pelluhue y Constitución, sin embargo Talca, Curicó y en menor medida Vichuquén, Licantén, Chanco y Parral también resultaron con importantes daños.

En términos generales son las comunas costeras las que presentan mayor grado de afectación, impactando principalmente la Pesca y el Turismo asociado que involucra también directamente al Comercio y a los Servicios. En especial se destaca el caso de Constitución, en donde existe alta presencia del sector Forestal, el cual se ha

⁵ Es importante aclarar que Curepto también posee costas, sin embargo gran parte de su población vive en el interior.

reestablecido rápidamente, concentrándose en la producción de viviendas de emergencia.

Salvo Linares, luego son las capitales provinciales, las que continúan en el ranking de impacto sobre el empleo. Cauquenes resultó ser una de las comunas más dañadas de la región impactando considerablemente el Comercio y los Servicios, y con más del 80% de las viviendas presentando daño mayor. Por otro lado, la situación de Talca y Curicó, si bien no es tan compleja como la de Cauquenes, de todas formas merece especial atención durante los próximos meses, debido a su rol estratégico en la región y sus efectos en los encadenamientos productivos y de empleo en comunas aledañas. En la medida que estas dos capitales provinciales no recuperan el dinamismo de su economía, otras comunas más pequeñas podrán verse afectadas.

Finalmente, son las comunas intermedias o del interior, aquellas que presentaron menor grado de afectación, sin embargo, el impacto que pueda sufrir la agricultura (principal actividad de estas comunas) durante el próximo ciclo productivo, obliga a tomar los resguardos correspondientes y a monitorear la situación de estas comunas en el mediano plazo.

Las pequeñas y microempresas (MIPES) son quienes más han sufrido los efectos del terremoto y del tsunami (en el caso de las comunas costeras), fundamentalmente aquellas en que su negocio se relaciona directamente con su vivienda o aquellas que dependían de maquinarias o equipos que ahora se encuentran destruidos. En el caso del Comercio, a pesar de que se detectaron daños considerables en algunas grandes tiendas, la mayoría ya se encuentra funcionando; lo mismo sucede con negocios de menor tamaño que pueden reinventarse rápidamente. Por tanto son las MIPES vinculadas al Comercio, la pesca artesanal, los pequeños agricultores y parceleros, los pequeños vitivinicultores y los encadenamientos del sector turismo los rubros más afectados.

Los daños que han sufrido las unidades agrícolas de menor tamaño en sus bodegas, los problemas de riego, y el desplazamiento de los créditos desde la producción (plantaciones y/o siembras) a la reparación de viviendas de los pequeños agricultores, podría generar importantes daños en la agricultura en el próximo ciclo agrícola, impactando a otras comunas no catastradas tales como San Clemente, San Javier y Longaví.

Estimación de Empleos perdidos

Unidad Territorial	Unipersonales y MIPES	Medianas y Grandes	Total
Región del Maule	24.680	3.410	28.090
15 Comunas	21.385	1.804	23.189

La Región del Maule durante el trimestre diciembre-febrero 2010 alcanzó una tasa de desempleo de 7,6% (5,5% de acuerdo a la antigua Encuesta de Empleo) y en la última medición (enero-marzo 2010) llegó a 7,8%. Dado que se trata de la región agrícola por excelencia, es normal que en las mediciones que incorpora a los meses de otoño e invierno el desempleo suba, sin embargo, por efecto del terremoto, se estima que este aumento sea aún mayor.

Sin embargo, los problemas que pudiese arrastrar la agricultura para el próximo ciclo agrícola (septiembre 2010-abril 2011), podría ocasionar que el real impacto de esta catástrofe en términos de empleo (tal como ocurrió durante la crisis asiática) sean observados el próximo año.

Semáforo Comunal

Comuna	PEPE	FDC	IDE	IVET
Cauquenes	3	3	1,5	Rojo
Pelluhue	2,5	3	1,25	Rojo
Constitución	1,5	3	2	Rojo
Talca	2	2,5	1,75	Amarillo +
Curicó	1,75	2,5	2	Amarillo +
Vichuquén	2,25	2,25	1,5	Amarillo
Licantén	1,5	2,5	1,5	Amarillo
Sagrada Familia	2	2	2,25	Amarillo
Chanco	2,5	2,25	1,25	Amarillo
Parral	2	2,25	1,75	Amarillo
Curepto	2,75	1,75	1,75	Amarillo
Maule	2	1,75	1,75	Verde +
Pencahue	2,5	1,5	2	Verde +
Río Claro	2,5	1,5	1,75	Verde +
Linares	1,25	1,75	1,75	Verde

Visión de los Actores

Trabajadores: Los trabajadores y trabajadoras agrícolas de temporada manifiestan mucha incertidumbre para los próximos meses, puesto que la cosecha terminó antes y se encuentran con menores recursos acumulados para pasar el año, sumado a los problemas de vivienda que muchos de ellos tuvieron.

Respecto de los trabajadores del gran comercio, principalmente concentrados en las capitales provinciales, en un comienzo manifestaron incertidumbre en relación a la posibilidad de mantener sus empleos, sin embargo, dado que en la mayoría de los casos no se han generado despidos y se establecieron procesos de diálogo con la empresa, esta sensación ha ido disminuyendo.

En el caso de las comunas costeras, los pescadores artesanales están preocupados por las pérdidas y por la demora en las medidas ofrecidas por la institucionalidad del ramo. En estas zonas, existe influencia de organizaciones de pesca artesanal de nivel superior, por tanto existe la expectativa de que sus demandas serán escuchadas.

Empresarios: Los empresarios del comercio y el turismo de las comunas del borde costero, principalmente micro y pequeños, son quienes han manifestado mayor

preocupación por su situación. Sus demandas apuntan directamente al gobierno central para que implemente políticas focalizadas para reactivar sus negocios. Pero también focalizan sus demandas hacia el municipio a quien solicitan reconstruir la infraestructura del borde costero y generar planes que fortalezcan la imagen de la comuna para atraer a turistas.

Por otro lado, los empresarios locales del comercio, generalmente pequeños y micro, demandan a la brevedad poder contar con espacios para poder continuar con sus negocios. Su visión no es homogénea y depende de si se encuentran asociados o no.

En la región existe la Cámara de Comercio y Turismo de Curicó que agrupa a pequeños empresarios de la comuna y también de comunas costeras quienes se encuentran trabajando activamente para la reactivación de sus sectores, presentando una visión positiva sobre el futuro.

Los grandes empresarios agrícolas, mantienen sus proyecciones positivas para el sector, sin embargo plantean que resulta fundamental solucionar a la brevedad los daños sufridos en el sistema de riego. Además, consideran importante por el equilibrio entre las medidas con carácter de urgente con las visiones de más largo plazo, como ocurre con la política cambiaria, que afecta directamente a este sector.

Para el caso de los pequeños productores su visión no suele ser tan auspiciosa y requieren apoyos directos para solucionar los problemas de riego, almacenamiento e incluso algunos requieren apoyo en vivienda.

Autoridades Locales: Las autoridades locales, consideran que a raíz del terremoto se ha retrocedido en los avances en descentralización conseguidos en las últimas décadas. Se sienten muchas veces superados por la emergencia y un poco apesadumbrados por las críticas de la población por la lentitud de la ayuda. Esto los hace tener a algunos una visión más bien crítica de la reconstrucción si es que no se mejoran los mecanismos de repartición de recursos.

En estos primeros meses, sólo se han preocupado tangencialmente de los efectos de la catástrofe sobre el empleo y el tejido productivo, ya que se han concentrado en generar soluciones para construir viviendas de emergencia, antes que comiencen las lluvias.

V.- Panorama Región de Bío Bío

Antecedentes Comunales y Sectoriales

Las comunas estudiadas en la Región del Bío Bío, son 13 y pueden ser agrupadas de la siguiente forma:

- i) **Comunas en torno a Concepción:** Concepción, San Pedro de La Paz, Penco y Hualpén
- ii) **Comunas Costeras Centro-Norte:** Cobquecura, Treguaco, Tomé y Talcahuano
- iii) **Comunas Costeras del Sur:** Lota, Coronel, Arauco, Lebu y Tirúa

En total, representan el 25% de las comunas de la región y concentran una población de 930 mil personas aproximadamente, lo que representa un 46% de la población regional.

Entre las 13 comunas catastradas, las más afectadas en términos de empleo son Talcahuano, Coronel, Arauco, Tomé, Tirúa y Cobquecura, todas con características costeras y salvo Cobquecura, además del terremoto sufrieron el impacto del tsunami, afectando la pesca, actividades portuarias, la industria y el comercio.

Luego aparecen las comunas de Concepción, Lota, Lebu y Penco y Concepción. En Concepción, se observa un doble impacto, por un lado, el comercio y los servicios resultaron ser los sectores más dañados y por otro lado, genera una repercusión directa en el empleo de comunas aledañas, por su calidad de capital provincial.

Por último, aparecen con menor grado de afectación las comunas de Hualpén, Treguaco y San Pedro de La Paz.

Es importante destacar que el impacto del terremoto sobre el empleo en la VIII Región adquiere connotaciones especiales, en la medida, que hace varios años presenta una situación de desempleo estructural y muchas de sus comunas cuentan con una importante presencia de programas de empleo de emergencia. Comunas como Talcahuano, Tomé, Lota y Coronel venían arrojando tasas de desempleo altas, en algunos casos por sobre el 15%. Si a ello sumamos que fue la región más dañada por la catástrofe, el panorama presente y futuro resulta ser muy complejo; por tanto, la reactivación de las actividades productivas y la generación de nuevos puestos de trabajo podrían verse severamente amenazadas.

Los sectores más afectados por el terremoto han sido la Pesca Artesanal, sector Portuario, el Comercio pequeño, Servicios, Turismo e Industria. De hecho, gran parte de la fuerte caída de la actividad industrial medida en el mes de marzo, se debe a la paralización temporal de zonas industriales de la región. Además, debido a los problemas de conectividad, el sector Forestal está enfrentando severos problemas de transporte, lo cual está encareciendo los costos de carga y podría traer complicaciones sobretudo a las pequeñas y medianas empresas.

A diferencia de la Región del Maule, aquí si se detectó considerables daños en infraestructura y en pérdidas de puestos de trabajo en la mediana y gran empresa de los distintos sectores productivos, lo cual agrava aún más la situación. Sin embargo, muchas de estas unidades productivas comienzan a recuperarse, por tanto nuevamente son las pequeñas y microempresas las que tendrán mayor dificultad para retomar sus actividades.

En algunas localidades costeras (sectores de Talcahuano, Dichato en Tomé, entre otras), en donde gran parte de las unidades productivas quedaron devastadas, se requiere un plan de reconstrucción integral.

Otras comunas no catastradas que presentan daños de consideración son Quirihue, Coelemu y Curanilahue.

Estimación de Empleos perdidos

Unidad Territorial	Unipersonales y MIPES	Medianas y Grandes	Total
Región del Bío Bío	26.803	7.634	34.437
13 Comunas	16.129	5.651	21.780

La Región del Bío Bío durante el trimestre diciembre-febrero 2010 alcanzó una tasa de desempleo de 9,8% (10,4% de acuerdo a la antigua Encuesta de Empleo) y en la última medición (enero-marzo 2010) llegó a 9,9%. De acuerdo a la proyección de empleos perdidos, se espera que en los próximos meses la tasa de desempleo aumente considerablemente y en algunas comunas sobrepase el 20%.

Semáforo Comunal

Comuna	PEPE	FDC	IDE	IVET
Talcahuano	2,25	3	3	Rojo
Tirúa	1,75	3	2,25	Rojo
Arauco	2	2,5	3	Rojo
Coronel	2	2,5	3	Rojo
Cobquecura	2,75	2,75	1,5	Rojo
Tomé	1,5	2,75	3	Rojo
Lota	2	2,25	3	Amarillo +
Lebu	1,25	3	2,25	Amarillo +
Penco	1,25	2,75	3	Amarillo +
Concepción	1,75	2,25	2,5	Amarillo +
Hualpén	1,25	2,25	3	Amarillo
Treguaco	2	2	2	Amarillo
San Pedro de la Paz	1,25	2	3	Verde +

Visión de los Actores

Trabajadores: Aún subsiste el miedo y la desesperanza entre algunos trabajadores ligados al mar en zonas más extremas de la región como Tirúa, Trehuaco y Cobquecura, lo que los tiene en muchos casos paralizados. En cambio, en las zonas más centrales y urbanas se ve una actitud mucho más determinada y organizada en pos de recuperar rápidamente las herramientas de trabajo para salir cuanto antes a pescar. De todas formas, existe mucha preocupación en el sector ya que los daños fueron cuantiosos y las medidas que han sido señaladas por la autoridad del ramo no cubren suficientemente las necesidades, principalmente para los más pequeños. Existe asimismo incertidumbre sobre los efectos que tuvo el terremoto y maremoto en el ecosistema del borde costero.

Entre los trabajadores de la industria existe mucha incertidumbre por su fuente laboral ya que por daños en la infraestructura de las empresas o por problemas de conectividad muchas de éstas se encuentran operando parcialmente.

En general los sindicatos de algunas comunas costeras como Talcahuano se están organizando, independientemente de la actividad productiva a la que pertenezcan y expresan mucha desconfianza y temor sobre las políticas que se están implementando para la reconstrucción. Señalan a los trabajadores subcontratados y a las MIPES como los principales afectados con el terremoto y manifiestan clara oposición a la administración de empleos de emergencia a través del Cuerpo Militar del Trabajo. Se podría esperar que si aumenta el descontento de estos trabajadores pudieran darse situaciones de tensión social. Es más, los pescadores, con una organización a nivel nacional, han señalado en algunas ocasiones que si sus demandas no son escuchadas se verían obligados a movilizarse.

Empresarios: Los empresarios de la región se organizan en grandes gremios, entre los cuales se puede citar: CORMA (Forestal), ASIPES (Pesca Industrial), ASEXMA (exportadores), CIDERE (Industriales), CORBIOBIO, Cámara de la Producción y del Comercio de Concepción, Cámara Chilena de la Construcción, Cámara de Comercio de Concepción, SOCABIO y la Asociación Agrícola de Ñuble. Estas asociaciones, que involucran a grandes, medianas y pequeñas empresas, han elaborado un documento que sintetiza un plan de reconstrucción para la región, que contempla una alianza público-privada orientado a reactivar los diversos sectores productivos de la zona con alto grado de regionalismo. En general, las empresas han presentado ante los medios una imagen de compromiso ante el tema y con una visión que pone énfasis en las potencialidades que pudiera abrir en términos productivos esta situación.

En general, las grandes empresas muestran una imagen positiva frente al terremoto, señalando que no se generarán despidos para no afectar a los trabajadores, en cambio, las pequeñas empresas suelen tener una visión más compleja sobre el futuro donde los despidos serían inevitables.

La situación antes descrita se refiere principalmente a las zonas más urbanizadas ya que en las comunas más aisladas de la región, donde existen menos empresas de mayor tamaño, la situación es mucho menos optimista respecto del futuro de la reconstrucción. En estos casos se requiere de reconstrucción de locales que a veces formaban parte de la vivienda y de la infraestructura del borde costero: las caletas, los paseos, etc.

Autoridades Locales: Aún se encuentran inmersas en la emergencia lo que significa gestionar ante el gobierno central, regional e incluso ante gobiernos extranjeros la llegada de ayuda. Esto es especialmente relevante en comunas donde hay mayor concentración de población, altos niveles de dependencia estatal a ciertos planes de asistencia y una tradición asociada a las movilizaciones, como es la situación de la Región del Bío Bío.

La solicitud generalizada es la entrega de mayores recursos para las zonas afectadas, generándose una cierta disputa entre las comunas por el reconocimiento del nivel de afectación de cada zona, lo cual decidirá la captación de potenciales recursos.

Aquí, existen diversas estrategias que están siguiendo los alcaldes, cada una determinada en parte por la posición que ha asumido ante el gobierno (de mayor o menor conflictividad), la disponibilidad de recursos y por el nivel organizativo de la sociedad civil.

VI.- Panorama Región de La Araucanía

Antecedentes Comunales y Sectoriales

Las comunas estudiadas en la Región de la Araucanía, son 9 y pueden ser agrupadas de la siguiente forma:

- i) Capital Provincial: Angol
- ii) Comunas Interior: Renaico, Lumaco, Traiguén y Nueva Imperial
- iii) Comunas Costeras: Carahue, Saavedra, Teodoro Schmidt, Toltén

En total, representan el 28% de las comunas de la región y concentran una población de 186 mil personas aproximadamente, lo que representa un 20% de la población regional.

En general, no se detectaron impactos considerables sobre el empleo en la región, salvo Angol, Renaico y Saavedra. En el caso de Angol, se observa daños en el comercio y servicios, dado que se registraron derrumbes y serios problemas de infraestructura, lo cual afectó a empresas pequeñas, microempresas, autoempleo y empresas unipersonales.

En Renaico, se detectan daños a la red agrícola y al comercio, mientras en Saavedra, las actividades más afectadas son la pesca, el turismo y el comercio asociado. Saavedra resultó ser la comuna costera más afectada de la Región de la Araucanía.

El resto de las comunas no sufrió mayores impactos en el empleo en el corto plazo, salvo algunas localidades costeras de Carahue (Nehuentué) y Toltén (Queule). No obstante, esta región arrastra una elevada tasa de desempleo y existen comunas con alta presencia del sector forestal, que dependen de que las grandes empresas ubicadas en la VIII Región se reactiven con rapidez para que vuelvan a comprar materias primas a los productores forestales pequeños.

Finalmente, se destaca que los sectores productivos más afectados por el terremoto son el comercio pequeño, la agricultura, principalmente por el daño que ha sufrido la infraestructura de riego, el turismo y la pesca y el sector forestal en menor medida.

No se han detectado, otras comunas no catastradas que presentan daños de consideración, salvo algunos problemas con el Turismo en Lonquimay y los impactos en la agricultura que se transformarán en un problema transversal para la región.

Estimación de Empleos perdidos

Unidad Territorial	Unipersonales y MIPES	Medianas y Grandes	Total
Región de la Araucanía	2.508	1.556	4.064
13 Comunas	1.604	216	1.820

La Región de la Araucanía durante el trimestre diciembre-febrero 2010 alcanzó una tasa de desempleo de 9% (11,5% de acuerdo a la antigua Encuesta de Empleo) y en la última medición (enero-marzo 2010) llegó a 8,2%. De acuerdo a la proyección de empleos perdidos, se espera que en los próximos meses la tasa de desempleo aumente más por razones estacionales que por efectos relacionados con el terremoto. Sin embargo, hay que considerar que la IX Región arrastra altas tasas de desempleo hace algún tiempo, por tanto, pequeños eventos adversos pueden tener mayores impactos en relación a lo que sucedería en otras regiones.

Semáforo Comunal

Comuna	PEPE	FDC	IDE	IVET
Angol	1,5	2,5	2,75	Amarillo +
Renaico	1,5	2,25	2,75	Amarillo
Saavedra	2	2	2	Amarillo
Carahue	1,5	2	2	Verde
Toltén	1	1,5	2,5	Verde
Traiguén	1	1,25	2,25	Verde
Teodoro Schmidt	1	1,25	2	Verde
Lumaco	1	1,25	1,75	Verde
Nueva Imperial	1	1	2	Verde

Visión de los Actores

Trabajadores: Si bien la quiebra de la forestal Santa Elena no fue producto del sismo, la realidad es que este hecho ocurrido en Marzo tuvo gran impacto entre los trabajadores de varias comunas, principalmente de Angol y Nueva Imperial. Para los cientos de trabajadores de la empresa, algunos de los cuales también se vieron afectados en sus viviendas por el impacto del terremoto, significó un aumento en la incertidumbre y angustia por la pérdida de su fuente laboral. Afortunadamente, sus trabajadores se encontraban asociados y rápidamente han generado una instancia de diálogo con los empresarios con participación de entidades gubernamentales.

Otros trabajadores asalariados, por ejemplo de aserraderos, también se encuentran con bastante incertidumbre sobre su futuro laboral ya que en algunos casos se ha dado una paralización de faenas que probablemente implicará algunas pérdidas de empleo. Lo mismo se podría vislumbrar respecto de los trabajadores agrícolas de temporada que no saben que pasará en la próxima temporada.

Respecto a los pescadores artesanales y recolectores de orilla, se detectó que en algunos casos el maremoto había generado situaciones de temor que aún no habían sido resueltas, manteniendo a un cierto número de trabajadores alejados de estas labores y, por otro, existe lentitud en la entrega de ayuda por lo que no se ha podido volver a la normalidad. Se observó también que en la mayoría de las comunas costeras existen problemas en la pesca que se arrastran de años. Este conjunto de elementos hacen que la visión de los pescadores no sea demasiado optimista sobre las posibilidades de recuperación del sector.

Empresarios: Existe una visión generalizada de preocupación entre los gremios empresariales agrícolas puesto que se enfrentan, además de los efectos del terremoto, a problemas originados por factores climáticos anteriores. Esto ha generado una visión más negativa entre los empresarios de la zona, quienes ven grandes dificultades para salir de esta situación si es que no se canaliza la ayuda gubernamental. No obstante ello, es importante remarcar que el impacto de la catástrofe en la región fue de menor magnitud y que la visión de las empresas apunta principalmente a problemas de carácter estructural.

En este contexto la principal multigremial (SOFO Araucanía) de la región tuvo una actitud muy proactiva para reunir y enviar ayuda a los sectores más dañados y sostiene que realizará todo lo que esté a su alcance para fomentar la reconstrucción de la zona, aportando así un mensaje más optimista respecto de la reconstrucción y fomentando el valor de la solidaridad.

Respecto de los pequeños productores del ámbito agrícola, que son la gran mayoría en la región, tienen una visión más pesimista o más bien se encuentran más atados a las posibilidades y apoyo que se les entregue vía servicios estatales, municipalidades u organizaciones extranjeras.

Los pequeños y micro empresarios de los sectores comercio y en ciertos rubros de manufactura tienen una actitud más positiva, pero siempre en función de recibir aportes al menos para volver a poner en marcha sus negocios.

Autoridades Locales: En aquellas comunas en donde el terremoto tuvo menor impacto y pudo solucionarse la emergencia rápidamente, existe preocupación de que el proceso de reconstrucción signifique en la práctica una disminución en los fondos municipales. Esto es especialmente preocupante dado que la mayoría de las comunas de la muestra presentan altas tasas de pobreza y de desempleo pre sismo. Esto ha provocado incertidumbre respecto al futuro y solicitan que el plan de reconstrucción no contemple recortes en los presupuestos de las comunas vulnerables. Por otro lado, en comunas más dañadas, las autoridades se han visto en la necesidad de visibilizar públicamente los daños para que se tome en cuenta a la comuna ya que comparativamente la región no ha sido priorizada por la ayuda.

VII.- Panorama Sectorial según Tamaño de Empresa

Sectores más dañados⁶

- a) **Pesca Extractiva:** Esta actividad económica resultó ser una de las más dañadas a nivel nacional, a raíz del doble efecto (terremoto y tsunami) que sufrieron las comunas costeras. En muchas comunas de la VII y VIII Región fundamentalmente, puertos, caletas y embarcaciones fueron destruidos completamente, afectando la fuente de trabajo de aquellos trabajadores y trabajadoras que históricamente se han especializado en el rubro de la pesca artesanal. Se perdieron botes, lanchas, redes, motores, equipos de buceo y sistemas para la pesca. Además muchos pescadores también perdieron sus casas, por tanto se trata de uno los oficios más afectados por la catástrofe.

Las áreas de resguardo o navegación en aguas interiores y la infraestructura portuaria de apoyo también resultaron con alteraciones y daños. Si a ello sumamos la paralización de algunas plantas de procesamiento por destrucción o daños temporales, se configura un panorama bastante adverso para el pescador artesanal, ya que, o perdió su material de trabajo, o no puede salir a pescar en condiciones normales, o no tiene quien le compre sus productos.

Se espera que durante los próximos meses, la situación siga siendo compleja, principalmente para los pequeños pescadores artesanales y sus familias, ya que muchas caletas verán frenada su reactivación, dado que se requieren estudios científicos para asegurar la sustentabilidad futura de las actividades económicas desarrolladas.

- b) **Comercio:** Sin duda, el comercio también ha sido uno de los sectores más golpeados por el terremoto. Daños en establecimientos, posteriores saqueos y alteración en los sistemas de distribución y ventas han sido los principales efectos. Con el transcurso de las semanas se ha delineado un panorama que se repite en la mayoría de las comunas catastradas:
- Las grandes y medianas empresas se han repuesto con rapidez, e incluso han aumentado sus ventas, proyectándose un crecimiento considerable en sus ventas para este año.
 - Las empresas unipersonales y el comercio de carácter más informal que colocan sus productos en ferias y calles, pudieron reubicarse o “reinventarse” con mayor rapidez, cambiando sus productos o mercaderías a otros puntos de las ciudades o reparando provisoriamente sus instalaciones para continuar con las actividades de venta.
 - Las pequeñas y microempresas, son quienes han sufrido el mayor impacto del terremoto. Todos aquellos negocios que requieren de un capital de trabajo e infraestructura básica para retomar su actividad, enfrentan severos problemas para reactivar sus ventas. En algunos casos perdieron su casa, el cual era su taller productivo o su canal de venta, en

⁶ En el informe final, se contará con análisis más detallado por género del impacto del terremoto.

otros casos sufrieron la destrucción de sus locales, o perdieron sus maquinarias y equipos. Si a ello sumamos los problemas de endeudamiento pre terremoto y el hecho de que las grandes empresas del retail han concentrado la atención del comprador en los últimos meses, se observa un mapa de reconfiguración del sector comercio, en beneficio de los actores más grandes.

c) **Agricultura:** Los daños sufridos por la Agricultura podrían traer problemas en el mediano plazo, cuando se inicie el siguiente ciclo productivo (septiembre 2009-abril 2010). Si bien el término del período de cosecha se adelantó un mes, y esto podría impactar en los ingresos que pudieron generar los trabajadores de temporada, las repercusiones reales para este sector tradicional se verán en los próximos meses por los siguientes motivos:

- El terremoto afectó a las localidades agrícolas por excelencia, por tanto se trata de un problema nacional y no sólo regional.
- Se registraron pérdidas en infraestructura y producción considerables. La destrucción de bodegas y el daño a los sistemas de riego, sin duda, son los impactos de mayor preocupación para la actividad.
- Aunque las grandes y medianas empresas (incluido el negocio del vino) también sufrieron daños en producción e infraestructura, son los pequeños productores quienes se enfrentarán con mayores problemas, ya que también perdieron sus casas (que en muchos casos utilizaban como bodegas para almacenar sus productos) y solicitaron créditos para repararlas, desplazando a la demanda por préstamos clásicos para satisfacer la producción para el siguiente ciclo agrícola. A ello debemos sumar los daños en el sistema de riego, que afecta a los pequeños productores con mayor intensidad.
- Finalmente, es necesario destacar que muchos trabajadores de temporada, no concurrieron a la fase final de la cosecha, ya sea por temor o por destinar su tiempo a reparar sus viviendas destruidas.

d) **Forestal:** Este sector también resultó con daños de consideración, ya que algunas plantas de celulosa debieron paralizar sus actividades y los problemas de conectividad vial afectaron la cadena productiva al alterar la capacidad de carga y transporte de la materia prima. No obstante, es preciso reconocer que este sector arrastraba problemas estructurales a raíz de la crisis subprime que golpeó con fuerza a la actividad a partir del año 2008. Por tanto, las complicaciones que han enfrentado algunos aserraderos y plantas de proceso en algunos casos no han tenido relación con el terremoto.

Nuevamente, los pequeños productores también podrían sufrir considerables problemas, en la medida que en algunas comunas no han podido comercializar su madera (astilla pulpable y metros ruma) con las grandes empresas, ya sea porque ha disminuido la demanda de estas o porque enfrentan serios problemas para trasladarla debido a los daños en la conectividad.

Por otro lado, las grandes empresas forestales han generado un proceso rápido de reconversión hacia la construcción de mediaguas, lo que configura un panorama dual para el sector. A ello debemos sumar, la recuperación del precio internacional de la celulosa y la mayor demanda externa e interna. En abril, muchas plantas de celulosa y aserraderos ya comienzan a reiniciar sus actividades, por tanto son las PYMES y los contratistas quienes podrían recibir el mayor impacto de este sector que conserva sus proyecciones positivas para el año 2010.

- e) **Industria:** La industria asociada al procesamiento de productos del mar en la VIII Región, sin duda es la que ha resultado con mayores daños. Plantas totalmente destruidas o paralizadas es el escenario que se repite en las comunas costeras como Talcahuano y Coronel. La industria portuaria y las actividades asociadas también han sufrido daños considerables. La mayoría de las empresas han mantenido su planta de trabajadores, sin embargo, son los trabajadores vinculados a las empresas contratistas asociadas a la cadena productiva de las grandes empresas los que han visto amenazada su fuente de trabajo.
- f) **Turismo:** Esta actividad ha sido fuertemente impactada por el terremoto y el tsunami en las comunas costeras. Si bien, en las semanas posteriores al terremoto se detectó una caída generalizada de turistas extranjeros y nacionales en los distintos balnearios y atractivos turísticos del país, en el mediano y largo plazo, son las zonas más devastadas, las que enfrentarán mayores problemas, en la medida que se requiere bastante tiempo, para recuperar la infraestructura natural y física. Este es el caso de comunas como Pelluhue, Cobquecura, Licantén (Iloca), Tomé (Dichato), entre otras, en donde el comercio y los servicios asociados quedaron reducidos a su mínima expresión.

Por último es necesario destacar que el Turismo depende de la recuperación del sector pesquero y la reconstrucción de las caletas y las playas, por tanto existe un encadenamiento natural en el proceso de reactivación.

Aunque tanto grandes y medianas empresas como las MIPES, en muchas localidades sufrieron el mismo nivel de daño y destrucción total, nuevamente son las iniciativas de menor tamaño las que tendrán mayor problema para volver a funcionar. Almacenes, pequeños restaurantes, residenciales y servicios turísticos pequeños, sin duda son los grupos más afectados, en particular aquellos que también perdieron su vivienda o mantenían un importante nivel de endeudamiento.

- g) **Construcción:** Este sector será el que liderará el proceso de reconstrucción en materia de empleo, por tanto uno de los problemas que se presentarán en los próximos meses, será la disponibilidad suficiente de mano de obra local capacitada. Por otra parte, podría observarse cierta redistribución de los proyectos de inversión en este sector, en la medida que la demanda por departamentos ha disminuido ostensiblemente.

Todavía no se cuenta con un panorama claro para poder diferenciar el análisis por tamaño de empresa, pero dado que existirá una gran demanda por personas con experiencia en construcción, albañiles, maestros, etc, por tanto será

importante observar que tipo de empresas va capturando la administración del trabajo y las relaciones laborales, diferenciando principalmente a las empresas contratistas según el número de trabajadores que agrupan, y visibilizando el peso del trabajo independiente e informal.

VIII.- Panorama Territorial Resumen

Semáforo preliminar: Impacto del terremoto en el empleo

Comuna	PEPE	FDC	IDE	IVET	Color	Población
Talcahuano	2,25	3	3	2,74	Rojo	171.673
Cauquenes	3	3	1,5	2,55	Rojo	42.711
Tirúa	1,75	3	2,25	2,45	Rojo	10.859
Pelluhue	2,5	3	1,25	2,44	Rojo	7.570
Arauco	2	2,5	3	2,40	Rojo	41.153
Coronel	2	2,5	3	2,40	Rojo	107.508
Cobquecura	2,75	2,75	1,5	2,38	Rojo	5.173
Tomé	1,5	2,75	3	2,35	Rojo	55.764
Constitución	1,5	3	2	2,33	Rojo	53.139
Lota	2	2,25	3	2,28	Amarillo +	48.045
Lebu	1,25	3	2,25	2,28	Amarillo +	25.790
Penco	1,25	2,75	3	2,26	Amarillo +	52.389
Angol	1,5	2,5	2,75	2,15	Amarillo +	51.136
Talca	2	2,5	1,75	2,15	Amarillo +	238.817
Curicó	1,75	2,5	2	2,10	Amarillo +	137.563
Concepción	1,75	2,25	2,5	2,10	Amarillo +	227.768
Sagrada Familia	2	2	2,25	2,08	Amarillo	18.473
Vichuquén	2,25	2,25	1,5	2,06	Amarillo	4.961
Curepto	2,75	1,75	1,75	2,05	Amarillo	9.779
Renaico	1,5	2,25	2,75	2,05	Amarillo	9.028
Pumanque	2,75	1,5	2	2,03	Amarillo	3.191
Parral	2	2,25	1,75	2,03	Amarillo	37.910
Chanco	2,5	2,25	1,25	2,03	Amarillo	9.603
Hualpén	1,25	2,25	3	2,01	Amarillo	86.176
Paredones	2,5	2	1,5	2,00	Amarillo	6.815
Peralillo	2,75	1,25	2,25	2,00	Amarillo	10.419
Licantén	1,5	2,5	1,5	2,00	Amarillo	7.499
Treguaco	2	2	2	2,00	Amarillo	4.995
Saavedra	2	2	2	2,00	Amarillo	13.481
Pencahue	2,5	1,5	2	1,95	Verde +	9.021
Santa Cruz	2,5	1,25	2,25	1,95	Verde +	36.061
San Pedro de la Paz	1,25	2	3	1,90	Verde +	94.827
Río Claro	2,5	1,5	1,75	1,88	Verde +	13.032
Maule	2	1,75	1,75	1,85	Verde +	20.695
Carahue	1,5	2	2	1,80	Verde	25.718
Linares	1,25	1,75	1,75	1,55	Verde	90.048
Toltén	1	1,5	2,5	1,50	Verde	10.403
Traiguén	1	1,25	2,25	1,35	Verde	18.357
Teodoro Schmidt	1	1,25	2	1,30	Verde	15.793
Lumaco	1	1,25	1,75	1,25	Verde	10.479
Nueva Imperial	1	1	2	1,20	Verde	32.109

Tipología de Comunas afectadas

Matriz Tipológica	Capitales Provinciales	Costeras	Interior	Comunas Dormitorio
AAPO y DAP	Lebu	Talcahuano		
		Arauco		
		Tirúa		
		Coronel		
		Tomé		
AAPO y DMP	Cauquenes	Constitución		
		Cobquecura		
AAPO y DBP		Pelluhue		
MAPO y DAP	Concepción	Lota	Renaico	Hualpén
	Angol	Penco		
MAPO y DMP	Curicó	Trehuaco	Sagrada Familia	
	Talca	Saavedra	Pumanque	
			Parral	
MAPO y DBP		Licantén	Curepto	Maule
		Vichuquén		
		Chanco		
		Paredones		
BAPO y DAP		Toltén		San Pedro de la Paz
BAPO y DMP	Linares	Carahue	Peralillo	Nueva Imperial
		Teodoro Schmidt	Pencahue	
			Santa Cruz	
			Río Claro	
			Traiguén	
			Lumaco	
BAPO y DBP				

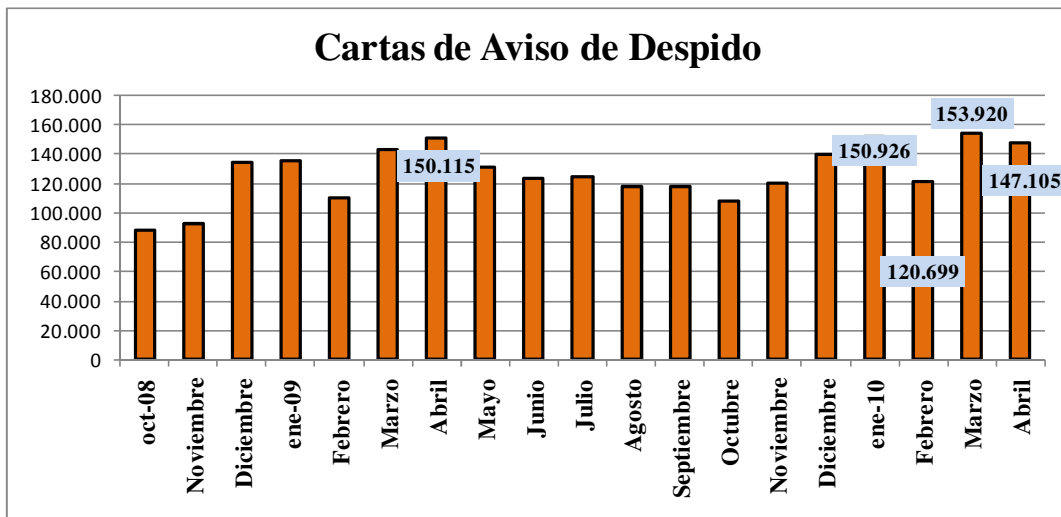
*AAPO= Alta Afectación Post Terremoto; MAPO= Mediana Afectación Post Terremoto; BAPO= Baja Afectación Post Terremoto

**DAP= Desempleo Alto Pre Terremoto; DMP= Desempleo Medio Pre Terremoto; DBP= Desempleo Bajo Pre Terremoto

IX.- Recomendaciones

Varias de las medidas específicas del ámbito laboral han estado orientadas al segmento del empleo formal, concentrado principalmente en las empresas medianas y grandes. Las estimaciones de impacto en el empleo nos indican que el grueso se concentra en las empresas de menor tamaño. Igualmente, los datos post-terremoto de las Cartas de Aviso de Despido reunidas por la Dirección del Trabajo, así como las Solicitudes del Seguro de Cesantía procesadas por la Superintendencia de Pensiones, aún no muestran efectos significativos en su plenitud. Por ejemplo, las Cartas de Aviso de despido a nivel nacional de abril de 2010 fueron levemente menores que aquellas registradas en abril de 2009 (ver gráfico 1).

Gráfico 1



Por otro lado, las solicitudes del seguro de cesantía para el total del país en los meses de marzo y abril tampoco muestran un comportamiento distinto de lo observado el año pasado (Gráfico 2). Lo mismo sucede si seleccionamos esta información para las 41 comunas catastradas (Gráfico 3).

Gráfico 2

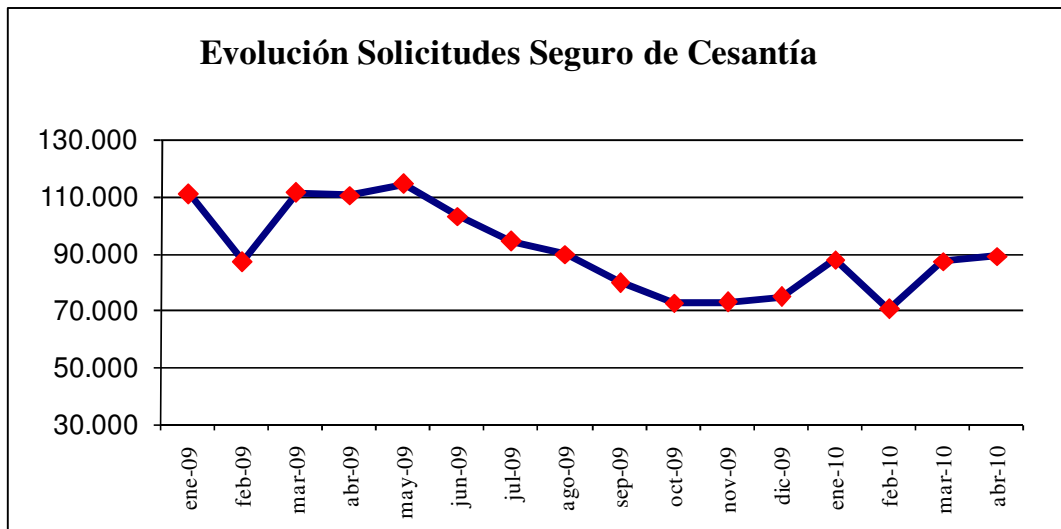
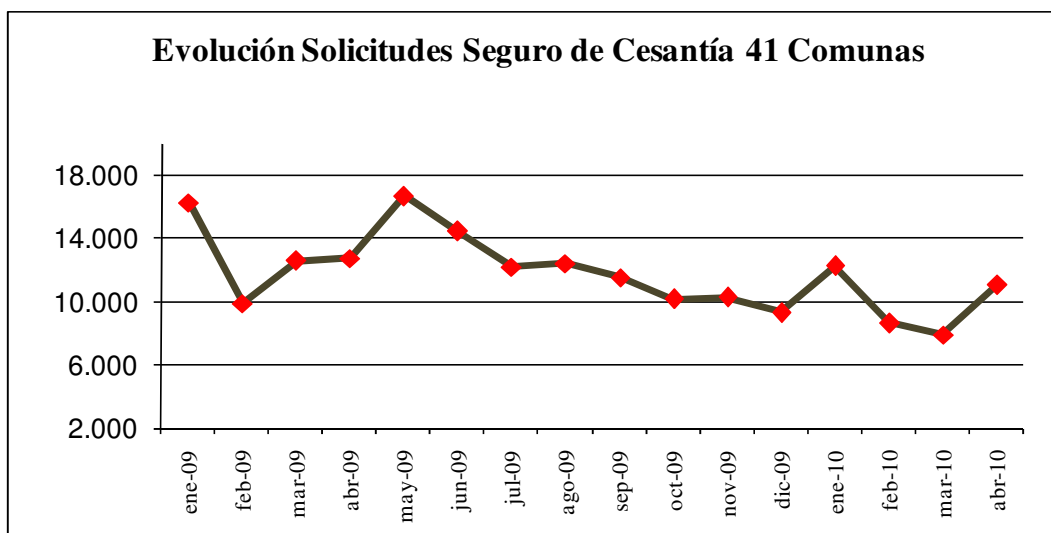


Gráfico 3



No obstante, es necesario destacar que este período estuvo marcado por el impacto de la crisis financiera mundial, por tanto, tampoco se trata de cifras positivas. En una primera instancia, los efectos del terremoto sobre el empleo asalariado formal, parece haber vuelto a llenar el vaso que se había rebalsado el año pasado con la crisis mundial, sin embargo, en este segmento, no se detectan alteraciones sobre normales, vale decir, más allá de lo observado durante la crisis.

Sin embargo, quienes estarían soportando el mayor impacto del terremoto, son todos aquellos trabajadores y trabajadoras que laboran en las empresas de menor tamaño y en la economía informal que no son parte del registro de las estadísticas oficiales que presentan menos rezago como las CAD y las Solicitudes del Seguro. Ellos, en general cuentan con condiciones más precarias de trabajo y no aparecen en las cifras que agrupan despidos, ni cotizan por el seguro de cesantía. Esto, más el diagnóstico de daños por territorio y sector económico presentado a lo largo de este documento, nos indica que el paquete de recomendaciones debe estar orientado justamente a este grupo de trabajadores.

Institucionalidad laboral para la reconstrucción

La recuperación de la capacidad productiva en las regiones afectadas va a requerir de la intervención de Ministerios sectoriales especializados en las distintas materias (Agricultura, Vivienda, OOPP, etc.), así como de otros con ámbito de acción más amplio (Economía, MIDEPLAN, SERNAM, etc.). Todas estas intervenciones, sin embargo, llevan implícitas definiciones en cuanto a su impacto en el empleo que no deberían ser indiferentes para las autoridades del Ministerio del Trabajo, al menos en dos sentidos:

- Es importante que la reconstrucción de un espacio para la regeneración de pequeñas y micro empresas que se han visto afectadas por el terremoto y que el sentido de urgencia no lleve a privilegiar únicamente a las empresas de mayor tamaño, ya que esto resultaría en menor cantidad de empleos a nivel local;

- Dado que el proceso de reconstrucción estará apoyado por subsidios, acceso al crédito y otras políticas públicas de fomento, esto constituye una oportunidad para que los emprendimientos apoyados así como los empleos que generen se constituyan en el marco de la formalidad y brinden oportunidades tanto para hombres como para mujeres.

Por lo tanto, parece recomendable que el Ministerio del Trabajo promueva esta visión en un espacio de coordinación Inter-ministerial, articulando las iniciativas sectoriales alrededor del objetivo de promover empresas formales con empleo decente.

Se recomienda, además, dar continuidad al Observatorio Laboral de forma de hacer un seguimiento estrecho a la evolución de la situación a nivel territorial y sectorial en materia de empleo. Esta información servirá para el mejor diseño de las políticas públicas, en particular en la aplicación de políticas activas de empleo. En este sentido, las fichas comunales contenidas en el anexo de este estudio pueden dar orientación para futuras decisiones sobre la cantidad de cupos en los programas destinados a enfrentar el impacto del terremoto, así como para su asignación a Regiones y Comunas. Igualmente, es recomendable fortalecer la estructura de terreno en materia de intermediación laboral, así como las Oficinas de Fomento Productivo y/o Oficinas de Desarrollo Local.

Diálogo y mediación

La Dirección del Trabajo demostró que puede jugar un papel importante en materia de mediación entre las partes, como fuera hecho en oportunidad de aclarar los alcances de la normativa relativa a despidos en la emergencia (Art. 159). Es recomendable que en los próximos meses su estructura en terreno tenga una actitud proactiva ante posibles conflictos que pudieran surgir en empresas puntuales.

El levantamiento en terreno recogió de parte de los actores sociales un reclamo para que la reconstrucción tuviera instancias participativas, así como también se identificó una cierta dificultad en tener información detallada acerca de las diferentes iniciativas de política que se están implementando por parte del gobierno. Es posible que la articulación de instancias de difusión de las iniciativas con los actores sociales locales sea una forma de difundir mejor las políticas, así como establecer canales de participación que permitan una ejecución en terreno más rápida y adaptada a los requerimientos específicos de cada localidad.

Las micro y pequeñas empresas

El análisis sectorial de la situación en las comunas más afectadas establece una clara diferenciación con respecto a la situación de las empresas medianas y grandes en comparación con la micro y pequeña empresa. Tan es así que, en algunos casos las empresas de mayor tamaño incluso han incrementado su mercado. En la medida que esta situación se consolide, podría estar comprometiendo empleo y fuentes de ingreso para la población local. En la medida que haya un espacio para que las pequeñas empresas locales participen de la reconstrucción, la recuperación del empleo y del equilibrio social en las distintas comunas será más sólido.

Ya hay una serie de medidas anunciadas para apoyar la reconstrucción de las PYMEs, las que incluyen la exención tributaria para PYMEs cuya venta anual no supere 50 mil

UF; un subsidio de reconstrucción a través de SERCOTEC; un Fondo de Cobertura para la Reconstrucción a través de CORFO y el fortalecimiento de las sociedades de garantías recíprocas.

Algunas recomendaciones adicionales para asegurar que estas medidas sean efectivas y que contribuyan a la construcción de un sector más moderno y productivo son:

- Evitar el endeudamiento masivo de los micro y pequeño empresarios, asegurando que no solamente acudan al crédito, pero también beneficien de subsidios y de la reducción de los gastos relacionados a las operaciones, las deudas, los impuestos y las cotizaciones sociales. En situaciones de post crisis, muchas veces los créditos blandos disponibles en los primeros meses, se repagan con otros créditos - menos blandos – con el riesgo de que los empresarios entren en un círculo vicioso de deudas. Se propone la orientación de recursos a instrumentos existentes que incluyan un componente de subsidio como PROFO⁷ y FAT⁸.
- Si bien es cierto que el segmento de las pequeñas empresas es responsable de gran parte del empleo, también se caracterizaba por una baja productividad. Por lo tanto, resulta oportuno complementar los subsidios y los créditos con servicios de desarrollo empresarial para ayudar a los empresarios a reconstruir sus empresas con visión de futuro, modernizando los procesos y las competencias y estimulando la participación de las pequeñas empresas en las cadenas de valor.
- Estos mismos programas de apoyo deberían incentivar a los empresarios a formalizar no sólo sus empresas, sino también las relaciones laborales dentro de la empresa, contribuyendo de esa forma a mejorar las condiciones de trabajo.
- Montar un sistema de monitoreo y evaluación del conjunto de las medidas anunciadas que involucre a los actores sociales para asegurarse de que las micro y pequeñas empresas tengan acceso a los programas.

Reconstrucción con empleo a nivel local

Si bien es cierto que la reconstrucción tendrá un impacto positivo en la reactivación de las economías locales y la creación de empleo, las políticas públicas influyen en la cantidad y calidad de los empleos creados, así como en la oportunidades para las micro y pequeñas empresas (MyPEs) locales de beneficiarse de las tareas de reconstrucción.

En lo relativo a obras de reconstrucción de menor tamaño y complejidad, existen muchas oportunidades para las MyPEs locales. Sin embargo, se requiere de una política pública para que los procedimientos de contratación pública, las debilidades en la capacidad de formulación de proyectos a nivel local y la falta de especialización de los empresarios y sus trabajadores no impidan que se aprovechen estas oportunidades.

⁷ Proyectos Asociativos de Fomento (CORFO)

⁸ Fondos de Asistencia Técnica (CORFO)

Se recomienda, por lo tanto, un enfoque explícito de la política de reconstrucción a nivel local para la creación de empleos a través de la incorporación de MyPEs locales y el uso de tecnologías intensivas en mano de obra (más que en maquinaria). Los principales elementos de una política de este tipo serían:

- Transferencia de parte de los recursos disponibles a las comunas para la ejecución descentralizada de la reparación y construcción de obras de infraestructura. La ejecución descentralizada favorece a la participación de MyPEs locales, las que suelen ejecutar la misma obra con mayor creación de empleo y menos maquinaria que una empresa de mayor tamaño.
- Asistencia técnica a los municipios para fortalecer su capacidad de formulación de proyectos, incorporando metodologías intensivas en mano de obra. Esta asistencia técnica se puede implementar coordinadamente con instituciones del nivel nacional (por ejemplo, la Subdere) e intermedio (por ejemplo, asociaciones de municipios).
- Capacitación de los empresarios y trabajadores MyPE, paralelamente con las obras de reconstrucción. Esta capacitación, dirigida a hombres y mujeres, puede incorporar tanto conocimientos propios del sector de la construcción, como conocimientos de gestión de empresa y conocimientos básicos de prevención de riesgos. Esta capacitación no solo pretende aumentar las oportunidades para las MyPEs, sino también acelerar el proceso de reconstrucción en su conjunto, dada la previsible escasez de mano de obra en el sector de la construcción.

Santiago, 13 de mayo de 2010